

Projekt z dnia 8 grudnia 2011 r.

USTAWA

z dnia2011 r.

o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 30 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Samorządowe osoby prawne zaliczane do sektora finansów publicznych przedkładają właściwej jednostce samorządu terytorialnego informacje o prognozowanych dochodach, wydatkach i wyniku będącym różnicą między tymi wielkościami w terminie do dnia 25 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy.”;

2) w art. 52 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zmiany w zakresie przychodów i kosztów, o których mowa w ust. 2, wymagają dokonania zmian w rocznym planie finansowym. Zmiany te nie mogą spowodować pogorszenia wyniku finansowego.”;

3) po art. 64 dodaje się art. 64a w brzmieniu:

„Art. 64a. 1. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o odstąpieniu od dochodzenia lub egzekucji, przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, należności o charakterze cywilnoprawnym oraz niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publiczno-prawnym od osób fizycznych i osób prawnych, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza trzykrotności wartości opłaty dodatkowej pobieranej przez „Pocztę Polską Spółkę Akcyjną” za polecenie przesyłki listowej, jeżeli nie są one związane z prowadzoną działalnością gospodarczą.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do należności powstałych w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami.”;

¹⁾ Niniejsza ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, ustawę z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, ustawę z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, ustawę z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726 oraz z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183 i Nr 240, poz.1429.

4) w art. 74 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„ 4. Na żądanie Ministra Finansów, w związku ze sprawowaną kontrolą, o której mowa w ust. 1 i 2, jednostki sektora finansów publicznych lub organy nadzoru nad działalnością tych jednostek mają obowiązek przekazania dodatkowych informacji o bieżącym i prognozowanym zadłużeniu tych jednostek oraz strukturze zadłużenia.”;

5) po art. 87 dodaje się art. 87a-87h w brzmieniu:

„Art. 87a. 1. Suma deficytów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i ich związków oraz suma wyników poszczególnych samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, będących różnicą między dochodami i wydatkami tych osób prawnych na dany rok budżetowy nie może być wyższa niż 8 mld zł.

2. Suma planowanych deficytów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i ich związków nie może przekroczyć w danym roku budżetowym kwoty limitu, o którym mowa w ust. 1, pomniejszonego o sumę planowanych wyników poszczególnych samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych. .

3. Suma wykonanych deficytów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i ich związków nie może przekroczyć w danym roku budżetowym kwoty limitu, o którym mowa w ust. 1, pomniejszonego o sumę wykonanych wyników poszczególnych samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych

4. Z kwoty limitu, o którym mowa w ust. 1, pomniejszonego o sumę planowanych wyników poszczególnych samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych wydziela się część w wysokości 0,5 mld zł dzieloną między jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 87d.

5. Kwota limitu, o którym mowa w ust. 1, pomniejszonego o sumę planowanych wyników poszczególnych samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych i część określoną w ust. 4, jest dzielona na kwotę:

- 1) gwarantowaną przeznaczoną dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, które w uchwalonych wieloletnich prognozach finansowych lub ich zmianach według stanu na dzień 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy zaplanowały deficyt na rok budżetowy;
- 2) uzupełniającą z przeznaczeniem do podziału pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego, które nie wykonały planowanych w uchwałach na poprzedzający rok budżetowy wydatków inwestycyjnych na skutek zmiany harmonogramu realizacji inwestycji.

6. Minister Finansów podaje w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie do dnia 15 września roku poprzedzającego rok budżetowy, wyrażoną w złotych kwotę:

- 1) będącą sumą planowanych na rok budżetowy deficytów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, wynikającą z uchwalonych wieloletnich prognozach finansowych lub ich zmian według stanu na dzień 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy;
- 2) będącą sumą planowanego na rok budżetowy wyniku poszczególnych samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych;
- 3) przewidzianą dla jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wynikającą z limitu, o którym mowa w ust. 1, pomniejszonego o sumę planowanych wyników

poszczególnych samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych i część określoną w ust. 4.

7. W terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy przedstawiciele strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego ustalają podział kwoty limitu, o którym mowa w ust. 1, pomniejszonego o sumę planowanych deficytów poszczególnych samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych i część określoną w ust. 4, na kwotę gwarantowaną i kwotę uzupełniającą.

8. W przypadku niedokonania ustalenia, o którym mowa w ust. 7, udział kwoty gwarantowanej i kwoty uzupełniającej w kwocie limitu, o którym mowa w ust. 1, pomniejszonego o sumę planowanych wyników poszczególnych samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych i część określoną w ust. 4, wynosi odpowiednio po 50%.

Art. 87b. Jednostka samorządu terytorialnego, która zaplanowała na rok budżetowy w wieloletniej prognozie finansowej lub jej zmianie według stanu na dzień 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy dochody nie niższe niż wydatki, uchwała budżet, w którym planowane dochody ogółem nie mogą być niższe niż planowane wydatki ogółem.

Art. 87c. 1. W przypadku, gdy wynikająca z uchwalonych wieloletnich prognoz finansowych lub ich zmian według stanu na dzień 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy suma deficytów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na rok budżetowy jest mniejsza niż kwota gwarantowana, o której mowa w art. 87a ust. 5 pkt 1, to jednostka samorządu terytorialnego planująca deficyt uchwała na dany rok budżetowy budżet z deficytem nie wyższym niż zaplanowany w wieloletniej prognozie finansowej lub jej zmianie na dzień 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy.

2. W przypadku, gdy zaplanowana w uchwalonych wieloletnich prognozach finansowych lub jej zmianach według stanu na dzień 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy suma deficytów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i ich związków na rok budżetowy jest wyższa niż kwota gwarantowana, to:

- 1) jednostka samorządu terytorialnego, która zaplanowała na rok budżetowy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej lub jej zmianie, według stanu na dzień 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy, deficyt, który w relacji do średniej arytmetycznej jej wykonanych dochodów własnych, obliczonej dla ostatnich 3 lat określonej wzorem K_{gi} jest nie wyższy niż określony wzorem wskaźnik K_g , uchwała budżet z deficytem wynikającym z wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany;
- 2) jednostka samorządu terytorialnego, która zaplanowała na rok budżetowy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej lub jej zmianie, według stanu na dzień 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy, deficyt, który w relacji do średniej arytmetycznej jej wykonanych dochodów własnych, obliczonej dla ostatnich 3 lat jest większy niż wskaźnik K_g zmniejsza deficyt do wysokości gwarantującej uzyskanie relacji deficytu do średniej arytmetycznej dochodów własnych nie większej niż wskaźnik K_g .
- 3) do ustalenia deficytu, o którym mowa w pkt 1 i 2, stosuje się wzory:

$$K_{gi} \leq K_g$$

$$K_{gi} = \frac{D_{fi}}{D_{wi}};$$

$$K_g = \frac{D_{fg}}{D_w};$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

K_{gi} - relacja planowanego deficytu jednostki do średniej arytmetycznej jej wykonanych

dochodów własnych z 3 ostatnich lat, tj. roku n-3, n-2, n-1

K_g - relacja gwarantowanego deficytu, o którym mowa w art. 87a ust. 5 pkt 1 do średniej

arytmetycznej wykonanych dochodów własnych jednostek samorządu

terytorialnego, planujących deficyt obliczona dla 3 lat, tj. roku n-3, n-2, n-1

D_{fg} - gwarantowany deficyt, o którym mowa w art. 87a ust. 5 pkt 1,

D_w - średnia arytmetyczna wykonanych dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego planujących deficyt obliczona dla 3 lat, tj. roku n-3, n-2, n-1.

D_{fi} - deficyt planowany przez jednostkę samorządu terytorialnego, powiększony, zgodnie z art. 87g, o deficyt związku współtworzonego przez jednostkę

D_{wi} - średnia arytmetyczna wykonanych dochodów własnych i-tej jednostki samorządu terytorialnego, obliczona dla 3 lat tj. roku n-3, n-2, n-1.

$n+1$ rok budżetowy, na który planowany jest deficyt,

n – rok poprzedzający o rok budżetowy, na który planowany jest deficyt,

3. Przez uchwaloną wieloletnią prognozę finansową lub jej zmianę, według stanu na dzień 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy rozumie się ostatnią uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany podjętą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, która na dzień 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy ma pozytywne rozstrzygnięcie nadzorcze regionalnej izby obrachunkowej.
4. Minister Finansów podaje w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie do dnia 5 października roku poprzedzającego rok budżetowy wskaźnik K_g , o którym mowa w ust. 2, ustalony z dokładnością do trzech miejsc po przecinku.
5. Kwota uzupełniająca, o której mowa w art. 87a ust 5 pkt 2, jest dzielona do dnia 31 stycznia roku budżetowego przez Ministra Finansów między jednostki samorządu terytorialnego, które na skutek zmiany harmonogramu realizacji inwestycji spełniają łącznie następujące warunki:
 - 1) wykonały w roku poprzedzającym rok budżetowy deficyt mniejszy niż deficyt ustalony zgodnie z przepisami niniejszej ustawy;
 - 2) planują przenieść z roku poprzedzającego rok budżetowy niewykonaną część deficytu na rok budżetowy, do wysokości

wydatków przenoszonych na skutek zmiany harmonogramu realizacji inwestycji.

6. Suma kwot będących różnicą między planowanym w roku poprzedzającym rok budżetowy deficytem określonym zgodnie z ust. 2 dla jednostek samorządu terytorialnego spełniających warunki, o których mowa w ust. 5, a deficytem gwarantowanym wykonanym przez te jednostki w roku poprzedzającym rok budżetowy obniża dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego kwotę uzupełniającą deficytu na rok budżetowy.
7. Suma przeniesień niewykonanych części deficytów, o których mowa w ust 5, nie może być wyższa niż kwota uzupełniająca.
8. W przypadku, gdy suma planowanych przeniesień deficytów jest większa niż kwota uzupełniająca, podział kwoty uzupełniającej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego następuje proporcjonalnie do planowanych przeniesień deficytów między wszystkie jednostki spełniające warunki, o których mowa w ust. 5.
9. Dla jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 5 pkt 2, przeniesiona część deficytu zwiększa jej gwarantowaną kwotę deficytu w roku budżetowym, określoną w ust. 2.
10. Nierozdysponowana kwota uzupełniająca, o której mowa w art. 87a ust 5 pkt 2, zwiększa część deficytu, o której mowa w art. 87d.
11. Minister Finansów określi, w drodze rozporządzenia, tryb postępowania w sytuacji przeniesienia niewykonanej części deficytu jednostki samorządu terytorialnego, mając na względzie umożliwienie jednostce realizacji inwestycji.

Art. 87d Część deficytu, o której mowa w art. 87a ust. 4, dzieli Minister Finansów, po zasięgnięciu opinii przedstawicieli strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego między jednostki samorządu terytorialnego, uwzględniając wystąpienie zdarzeń losowych, stopień planowego finansowania deficytu przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 4-5 lub realizację zadań w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Art. 87e. 1. Dla jednostek samorządu terytorialnego, które w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej lub jej zmianie, według stanu na dzień 31 sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy zaplanowały dochody ogółem na poziomie:

- 1) niższym niż wydatki ogółem – planowane deficyty ustalone według zasad określonych w art. 87c i w art. 87d stanowią nieprzekraczalny limit;
 - 2) nie niższym niż wydatki ogółem – planowane dochody ogółem nie mogą być niższe niż wydatki ogółem, z wyłączeniem przypadku wystąpienia deficytu wskutek zdarzenia losowego, jednakże nie wyższego niż kwota otrzymana na podstawie art. 87d.
2. Zasady określone w ust. 1 stosuje się również do wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Art. 87f. Wymóg dostosowania wysokości deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego do poziomu, o którym mowa w art. 87e, ma zastosowanie także do uchwalonych budżetów.

Art. 87g. 1. Dla ustalenia deficytu, o którym mowa w art. 87b-87f, wynik jednostki samorządu terytorialnego koryguje się o deficyt związku współtworzonego przez daną jednostkę:

- 1) w wysokości proporcjonalnej do jej udziału w wydatkach na finansowanie wspólnej inwestycji przypadających na dany rok;
- 2) w pozostałych przypadkach – w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wpłatach wnoszonych na rzecz związku, którego jest członkiem.

Art. 87h. Przepisy art. 87c i art. 243 stosuje się do nowoutworzonych jednostek samorządu terytorialnego oraz jednostek, których granice uległy zmianie, z tym że określone w tych przepisach dochody i wydatki ustala się:

- 1) w przypadku utworzenia nowych jednostek samorządu terytorialnego, poprzez rozdzielenie dochodów i wydatków jednostki, która uległa podziałowi, pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego powstałe w wyniku podziału, proporcjonalnie do liczby ich mieszkańców;
- 2) w przypadku jednostki samorządu terytorialnego, której obszar uległ zmniejszeniu, poprzez zmniejszenie dochodów i wydatków tej jednostki proporcjonalnie do zmniejszonej liczby mieszkańców i zwiększenie o odpowiednie kwoty dochodów i wydatków jednostki, której obszar został powiększony.”;

6) art. 88 otrzymuje brzmienie:

„Art. 88 Przepisów art. 86 – 87h nie stosuje się w przypadku wprowadzenia:

- 1) stanu wojennego;
- 2) stanu wyjątkowego na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) stanu klęski żywiołowej na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”;

7) w art. 174 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„ 2. Na żądanie Ministra Finansów, w związku ze sprawowaną kontrolą, o której mowa w ust. 1 pkt 4, jednostki sektora finansów publicznych lub organy nadzoru nad działalnością tych jednostek mają obowiązek przekazywania dodatkowych informacji o bieżącym i planowanym deficycie tych jednostek oraz sposobie jego sfinansowania.”;

8) w art. 212 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów:

- a) własnych, w tym dochodów z podatku dochodowego od osób prawnych, dochodów z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- b) subwencji ogólnych i dotacji celowych,
- c) bieżących i majątkowych;”;

9) art. 226 otrzymuje brzmienie:

„Art. 226. 1. Wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą najważniejsze wielkości budżetowe w szczególności nie mniejszej niż określona w przepisach wydanym na podstawie ust. 7.

2. Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienie przyjętych wielkości.

3. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

4. Przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, oraz umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

5. Jednostki samorządu terytorialnego przekazują wieloletnie prognozy finansowe oraz informacje, o których mowa w art. 30 ust. 5, za pośrednictwem regionalnych izb obrachunkowych do Ministra Finansów.

6. Minister Finansów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) minimalny zakres informacji ujętych w wieloletniej prognozie finansowej,
- 2) minimalny zakres objaśnień dołączanych do wieloletniej prognozy finansowej,
- 3) terminy, formy i sposób przekazywania Ministrowi Finansów wieloletnich prognoz finansowych oraz informacji, o których mowa w art. 30 ust. 5
- mając na względzie, w szczególności potrzebę zapewnienia jawności i przejrzystości finansów publicznych oraz uzyskiwania przez Ministra Finansów informacji, umożliwiających realizację zadań, o których mowa w art. 74 ust. 1 –3, art. 87a-87c oraz art. 174 ust. 1 pkt 4.”;

10) w art. 228 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć.”;

11) art. 229 otrzymuje brzmienie:

„Art. 229. 1. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

2. Przepis ust. 1 stosuje się do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany oraz projektu uchwały budżetowej.”;

12) w art. 240 po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Wnioskodawca zmian zgłaszanych do projektu uchwały budżetowej jest obowiązany do przedstawiania skutków finansowych tych zmian oraz wskazania źródeł ich sfinansowania.

2b. Przepisy ust. 2 i 2a stosuje się odpowiednio do zmian zgłaszanych do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego lub jej zmiany.”;

13) w art. 243:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się do:

- 1) wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek, z wyłączeniem odsetek od tych zobowiązań, zaciągniętych na program, projekt lub zadanie,
- 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym lub związkom jednostek samorządu terytorialnego realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów
- finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w kwocie odpowiadającej części podlegającej refundacji z tych środków.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Przepisu ust. 3 nie stosuje się po upływie 90 dni po zakończeniu programu, projektu, zadania lub otrzymaniu refundacji ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w zależności od tego, które z tych zdarzeń nastąpi wcześniej.”,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku gdy określone w umowie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, nie zostaną przekazane lub po ich przekazaniu zostanie orzeczony ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji, o której mowa w ust. 1.”;

14) po art. 245 dodaje się art. 245a w brzmieniu:

„Art. 245a. 1. Łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

2. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

3. Ograniczeń, o których mowa w ust. 1 i 2, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek przeznaczonych na finansowanie programu, projektu lub zadania, realizowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części podlegającej refundacji z tych środków.

4. Przepisu ust. 3 nie stosuje się po upływie 90 dni po zakończeniu programu, projektu, zadania lub otrzymaniu refundacji ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w zależności od tego, które z tych zdarzeń nastąpi wcześniej.

5. W przypadku gdy środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, nie zostaną przekazane jednostce samorządu terytorialnego lub po ich przekazaniu orzeczone zostanie ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek i udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia warunków określonych w przepisach ograniczających spłatę zobowiązań i wielkość długu jednostek samorządu terytorialnego.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. – o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.³⁾) w art. 90 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Projekt uchwały budżetowej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy oraz uchwały i zarządzenia podejmowane w sprawach budżetu, wieloletniej prognozy finansowej gminy i ich zmiany – wójt przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej w formie elektronicznej.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 62a dodaje się art. 62b w brzmieniu:

„Art. 62b. 1. Organy prowadzące przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego i szkoły podstawowe, mogą je połączyć w grupę przedszkolno-podstawową.

2. W skład grupy przedszkolno-podstawowej wchodzi co najmniej jedno przedszkole lub inna forma wychowania przedszkolnego oraz co najmniej jedna szkoła podstawowa.

3. Organy prowadzące gimnazja, licea ogólnokształcące i placówki oświatowo-wychowawcze umożliwiające rozwijanie zainteresowań i uzdolnień, mogą je połączyć w grupę gimnazjalno-licealną.

4. W skład grupy gimnazjalno-licealnej wchodzi co najmniej jedno gimnazjum i co najmniej jedno liceum ogólnokształcące.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1951, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280, Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917 i Nr 216, poz. 1370, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857, Nr 148, poz. 991 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887 i Nr 205, poz. 1206.

5. Do grupy przedszkolno-podstawowej i gimnazjalno-licealnej stosuje się odpowiednio przepisy art. 62 ust. 1-5 i 6.”;

2) w art. 80 po ust. 2d dodaje się ust. 2e w brzmieniu:

„2e. Wydatki bieżące stanowiące podstawę ustalenia wysokości dotacji dla publicznych przedszkoli i publicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne pomniejsza się o kwotę opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola prowadzone przez gminę w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, oraz opłat za korzystanie z wyżywienia w tych przedszkolach.”;

3) w art. 90 po ust. 2e dodaje się ust. 2f w brzmieniu:

„2f. Wydatki bieżące stanowiące podstawę ustalenia wysokości dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych form wychowania przedszkolnego pomniejsza się o kwotę opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola prowadzone przez gminę w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, oraz opłat za korzystanie z wyżywienia w tych przedszkolach.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 7 października 1992 r. – o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.⁵⁾) po art. 10a dodaje się art. 10b w brzmieniu:

„ Art. 10b. Regionalne izby obrachunkowe przekazują na żądanie ministra właściwego do spraw finansów publicznych, informacje o gospodarce finansowej nadzorowanych podmiotów. ”.

Art. 5. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.⁶⁾) w art. 3 pkt 22 otrzymuje brzmienie:

„22) finansowanie oświetlenia – finansowanie kosztów energii elektrycznej pobranej przez punkty świetlne oraz koszty ich budowy i utrzymania lub opłatę za ilość światła uzyskaną z punktu świetlnego;”.

Art. 6. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. – o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.⁷⁾) w art. 78 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 238, poz. 1578 oraz z 2011 r. Nr 240, poz. 1429.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343 i Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 69, poz. 586, Nr 165, poz. 1316 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104 i Nr 81, poz. 530 oraz z 2011 r. Nr 94, poz. 551, Nr 135, poz. 789, Nr 205, poz. 1208, Nr 233, poz. 1381 i Nr 234, poz. 1392.

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458,

„3. Projekt uchwały budżetowej samorządu powiatu, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały i zarządzenia podejmowane w sprawach budżetu, wieloletniej prognozy finansowej powiatu i ich zmian – starosta przedkłada do regionalnej izby obrachunkowej w formie elektronicznej.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. – o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.⁸⁾) w art. 81 dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Projekt uchwały budżetowej samorządu województwa, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały i zarządzenia podejmowane w sprawach budżetu, wieloletniej prognozy finansowej samorządu województwa i ich zmian –marszałek województwa przedkłada do regionalnej izby obrachunkowej w formie elektronicznej.”.

Art. 8. W ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. Nr 14, poz. 114, z późn. zm.⁹⁾), wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 15 dodaje się art. 15a w brzmieniu:

„Art. 15a. 1. Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest:

- 1) nieprawidłowe prowadzenie gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, na skutek którego doszło do przekroczenia dopuszczalnego poziomu wyniku budżetu jednostki, ustalonego zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.
- 2) nieprawidłowe prowadzenie gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, na skutek którego doszło do przekroczenia relacji dotyczącej poziomu długu lub spłaty zobowiązań jednostki, określonej w przepisach ustawy o finansach publicznych.”.

Art. 9. W ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.¹⁰⁾) w art. 26 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,4% wydatków bieżących budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomniejszonych o wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.”;

Art. 10. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.¹¹⁾) w art. 85:

z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281.

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1206, z 2006 r. Nr 126, poz. 875 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 216, poz. 1370 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281.

⁹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 79, poz. 551, z 2009 r. Nr 19, poz. 101, Nr 157, poz. 1241 i Nr 223, poz. 1778, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228.

¹⁰⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 65, poz. 553, Nr 85, poz. 716 i Nr 131, poz. 1076, z 2010 r. Nr 240, poz. 1600 oraz z 2011 r. Nr 22, poz. 114.

1) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) art. 169 i art. 171, które tracą moc z dniem 31 grudnia 2013r.”;

2) dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) art. 170, który traci moc z dniem 31 grudnia 2012 r.”.

Art. 11. 1. Suma deficytów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i ich związków oraz wyników poszczególnych samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych na dany rok budżetowy nie może być wyższa niż:

1) 10 mld zł w roku 2012;

2) 9 mld zł w roku 2013.

2. Przepisy art. 87b-87f ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się odpowiednio w 2012 roku do uchwalonych wieloletnich prognoz finansowych i budżetów jednostek samorządu terytorialnego według stanu na dzień 28 lutego 2012 r. z tym że:

- 1) art. 87g nie ma zastosowania do ustalenia deficytów jednostek samorządu terytorialnego na 2012 r.;
- 2) na 2012 r. nie wydziela się kwoty uzupełniającej a kwota gwarantowana deficytu dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego stanowi 100% maksymalnej kwoty dopuszczalnego deficytu wszystkich jednostek samorządu terytorialnego;
- 3) Minister Finansów podaje do publicznej wiadomości w terminie do 15 marca 2012 r.:
 - b) kwotę będącą sumą planowanych na rok budżetowy deficytów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, wynikającą z uchwalonych wieloletnich prognoz finansowych lub ich zmian według stanu na dzień 28 lutego 2012 r.,
 - c) kwotę będącą sumą planowanego na 2012 r. deficytu poszczególnych związków jednostek samorządu terytorialnego oraz wyników samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych,
 - d) kwotę limitu przewidzianego dla jednostek samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 87a ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, pomniejszoną o część określoną w art. 87a ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, ustaloną jako różnicę między kwotą przewidzianą w ust. 1 pkt 1 a sumą deficytów poszczególnych związków jednostek samorządu terytorialnego oraz wyników samorządowych osób prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych,
 - e) wskaźnik Kg, o którym mowa w art. 87c ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1.
3. Jednostki samorządu terytorialnego w celu spełnienia wymogu, o którym mowa w ust. 1, dostosują wieloletnie prognozy finansowe i budżety w terminie do dnia 31 maja 2012r.
4. Związki jednostek samorządu terytorialnego, które zaplanowały w wieloletnich prognozach finansowych według stanu na dzień 28 lutego 2012 r.
 - 1) deficyty - w roku 2012 wykonają deficyty nie wyższe niż zaplanowane;
 - 2) dochody ogółem na poziomie nie niższym niż wydatki ogółem – wykonają w 2012 r. dochody ogółem nie niższe niż wydatki ogółem.

¹¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2009 r. Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 108, poz. 685, Nr 152, poz. 1020, Nr 161, poz. 1078, Nr 226, poz. 1475, Nr 238, poz. 1578 oraz z 2011 r. Nr 171, poz. 1016, Nr 178, poz. 1061 i Nr 197, poz. 1170.

Art. 12. W przypadku umów dotyczących realizacji programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy zmienianej w art. 1, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, art. 243 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz art. 245a ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się także do zobowiązań zaciągniętych na współfinansowanie programu, projektu lub zadania w części nie podlegającej refundacji ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 13. 1. Jednostki samorządu terytorialnego dostosują treść uchwał w sprawie wieloletnich prognoz finansowych do wymogów wynikających z art. 226 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą w terminie do dnia 31 maja 2012 r.

2. Przepis art. 245a ustawy zmienianej w art. 1 ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2013.

Art. 14. Przepisy art. 12 i 13 stosuje się odpowiednio do związków jednostek samorządu terytorialnego.

Art. 15. Ilekroć w odrębnych przepisach jest mowa o przepisie art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.¹²⁾) należy przez to rozumieć przepis art. 245a ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 16. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, Nr 209, poz. 1317, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 62, poz. 504, Nr 72, poz. 619, Nr 79, poz. 666, Nr 157, poz. 1241 i Nr 161, poz. 1277.