

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa zmierza do uproszczenia składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz upowszechniania tej formy kontaktów podatników i płatników z organem podatkowym.

Zgodnie z art. 3c § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.) podatnik lub płatnik zamierzający składać deklaracje w formie elektronicznej:

- 1) zawiadamia o tym naczelnika urzędu skarbowego właściwego w sprawie ewidencji podatników i płatników oraz
- 2) wskazuje osobę lub osoby upoważnione do składania deklaracji w tej formie i podpisywania deklaracji podpisem elektronicznym.

Aktualnie obowiązujące w tym zakresie przepisy są postrzegane jako bariera utrudniająca kontakt podatników i płatników w formie elektronicznej z organem podatkowym.

Wobec powyższego w celu uproszczenia składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz upowszechnienia tej formy proponuje się odstępianie od zawiadamiania przez podatnika lub płatnika naczelnika urzędu skarbowego o zamiarze składania deklaracji w formie elektronicznej (uchyla się art. 3c ustawy – Ordynacja podatkowa).

Natomiast pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz zawiadomienie o odwołaniu pełnomocnictwa podatnik lub płatnik składa naczelnikowi urzędu skarbowego właściwemu w sprawach ewidencji podatników i płatników dla podatnika lub płatnika, tj. naczelnikowi urzędu skarbowego określonego w art. 4 pkt 1-3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2004 r. Nr 269, poz. 2681, z późn. zm.) - art. 80a § 2a ustawy – Ordynacja podatkowa. Będzie to odrębne pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Podatnik lub płatnik, który przedłożył do organu podatkowego pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji składanych w formie papierowej (art. 80a § 2 ustawy – Ordynacja podatkowa) musi przedłożyć odrębne pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto minister właściwy do spraw finansów publicznych określi w drodze rozporządzenia wzór pełnomocnictwa do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz wzór zawiadomienia o odwołaniu tego pełnomocnictwa, uwzględniając dane identyfikujące podatnika lub płatnika oraz pełnomocnika oraz zakres pełnomocnictwa. Takie rozwiązanie przyczyni się do zagwarantowania bezpieczeństwa systemu e-Deklaracje, który obsługuje składanie deklaracji w formie elektronicznej.

Jednocześnie należy mieć na uwadze art. 1 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635, z późn. zm.), zgodnie z którym opłacie skarbowej podlega złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii, m.in. w sprawie z zakresu administracji publicznej. W celu upowszechnienia składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej konieczne jest zwolnienie z opłaty skarbowej pełnomocnictwa do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Podatnik (płatnik) jest zobowiązany do uiszczenia opłaty skarbowej od pełnomocnictwa do podpisywania deklaracji składanych w formie papierowej (art. 80a § 2 ustawy – Ordynacja podatkowa); niezasadne jest wprowadzanie dodatkowych obciążeń fiskalnych podatników (płatników) – zmiana ustawy o opłacie skarbowej (art. 2 projektu). Należy dodać, że w

obecnym stanie prawnym (art. 3c § 2 ustawy – Ordynacja podatkowa) zgłoszenie osoby upoważnionej do składania deklaracji w formie elektronicznej nie podlega również opłacie skarbowej.

Do zawiadomień i zgłoszeń, o których mowa w art. 3c § 1 i 2 ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe (art. 3. ust. 1). Podatnicy i płatnicy posiadający potwierdzenie zgodności danych zawartych w zawiadomieniu z danymi zawartymi w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 3c § 3 ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, mogą składać za pomocą środków komunikacji elektronicznej deklaracje podpisane przez pełnomocnika bez konieczności składania pełnomocnictwa, o którym mowa w art. 80a ust. 2a ustawy wymienionej w art. 1 (art. 3. ust. 2).

Projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 marca 2009 r. (art. 4). Taki termin wejścia w życie umożliwi podatnikom podatku dochodowego złożenie w formie elektronicznej zeznań rocznych za 2008 r. Należy nadmienić, że termin złożenia zeznań rocznych w podatku dochodowym od osób prawnych za rok 2008, co do zasady, upływa w dniu 31 marca 2009 r., natomiast w podatku dochodowym od osób fizycznych za rok 2008 upływa w dniu 30 kwietnia 2009 r.

Ocena skutków regulacji ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz ustawy o opłacie skarbowej

I. Konsultacje społeczne

Projekt oddziałuje na podatników lub płatników zamierzających składać deklaracje w formie elektronicznej za pośrednictwem pełnomocnika.

W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych projekt ustawy zostanie przekazany do opiniowania przez organizacje przedsiębiorców, związki zawodowe, Krajową Radę Doradców Podatkowych, Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Ponadto tekst projektu ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt nie zawiera przepisów technicznych.

II. Zakres oceny skutków regulacji

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Z uwagi na fakt, iż projektowana ustawa dotyczy materii ogólnego prawa podatkowego i zagadnień postępowania podatkowego, uchwalenie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego - nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych. Zwolnienie pełnomocnictwa do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków elektronicznej z opłaty skarbowej nie wywoła skutku finansowego dla budżetu jednostki samorządu terytorialnego, ponieważ obecnie zgłoszenie osoby upoważnionej do składania deklaracji w formie elektronicznej nie podlega również opłacie skarbowej.

Wpływ regulacji na rynek pracy - przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.

Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw – upowszechnienie możliwości składania deklaracji w formie elektronicznej będzie stanowić ułatwienie dla funkcjonowania podmiotów gospodarczych.

Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny - przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

III. Wstępna ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej - przedmiotowy projekt nie pozostaje w sprzeczności z prawem Unii Europejskiej.

Andrzej Adamiak
główny specjalista
Departament Polityki Podatkowej
tel. 22 694 44 91