

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾
z dnia 2010 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy
o podatku od towarów i usług

Na podstawie art. 19 ust. 22, art. 28o, art. 41 ust. 16, art. 82 ust. 3, art. 86 ust. 21, art. 92 ust. 1 pkt 3, art. 99 ust. 15, art. 106 ust. 12 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2009 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 224, poz. 1799) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 12 w ust. 1:

a) w pkt 3 wstęp do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„dostawę towarów, z wyłączeniem towarów wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 98, poz. 819, Nr 168, poz. 1323 i Nr 215, poz. 1667), dokonywaną przez organizacje pożytku publicznego, o których mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego, o których mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm. ³⁾), zwane dalej „organizacjami pożytku publicznego”, jeżeli towary te zostały nabyte przez te organizacje:”

b) dodaje się pkt 18 w brzmieniu:

„18) usługi o podwyższonej opłacie w rozumieniu ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.⁴⁾), polegające na

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199 i Nr 179, poz. 1484, z 2006 r. Nr 143, poz. 1028 i 1029, z 2007 r. Nr 168, poz. 1187 i Nr 192, poz. 1382, z 2008 r., Nr 74, poz. 444, Nr 130, poz. 826, Nr 141, poz. 888 i Nr 209, poz. 1320 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 116, poz. 979, Nr 195, poz. 1504, Nr 201, poz. 1540 i Nr 215, poz. 1666.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 2103 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 94, poz. 651, z 2008 r. Nr 209, poz. 1316 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 22, poz. 120 i Nr 157, poz. 1241.

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556, z 2008 r. Nr 17, poz. 101 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 18, poz. 97 i Nr 85, poz. 716.

umożliwieniu wysyłania, w trakcie zbiórki publicznej organizowanej w celu charytatywnym przez organizację pożytku publicznego, krótkich wiadomości tekstowych (SMS), jeżeli spełnione zostaną następujące warunki:

- a) świadczący usługi zawarł z organizacją pożytku publicznego pisemną umowę dotyczącą przekazania całej kwoty należnej z tytułu wysłanych SMS na rzecz organizacji pożytku publicznego na realizację celu zbiórki publicznej; kopia tej umowy została przekazana do właściwego dla świadczącego usługę urzędu skarbowego w terminie 15 dni od dnia jej podpisania,
- b) organizacja pożytku publicznego przekaze świadczącemu usługi kopię pozwolenia na przeprowadzenie zbiórki publicznej realizowanej poprzez wysyłanie krótkich wiadomości tekstowych (SMS), uzyskanego zgodnie z przepisami o zbiórkach publicznych,
- c) w umowie zostanie podany numer (lub numery), na jaki będą wysyłane SMS, cena za jednostkę rozliczeniową połączenia związana z wybraniem połączenia o tym numerze, okres w którym numer (lub numery) będą udostępnione na potrzeby zbiórki publicznej,
- d) kwota należna za wykonaną usługę zostanie w terminie 45 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego, w którym powstał obowiązek podatkowy, przekazana w całości na rachunek bankowy organizacji pożytku publicznego,
- e) w fakturze za usługi telekomunikacyjne zostanie wyszczególniona ilość połączeń zrealizowanych z wykorzystaniem numerów o których mowa w lit. c oraz wartość tych usług w układzie poszczególnych numerów,
- f) nabywca usługi (inicjujący połączenie) nie otrzymuje w zamian innego świadczenia, w tym również w postaci prawa do udziału w losowaniu nagród, za wyjątkiem potwierdzenia zainicjowania połączenia, w tym w formie połączenia zwrotnego,
- g) organizacja pożytku publicznego nie dokonuje żadnych świadczeń na rzecz świadczącego usługę z tytułu zawarcia umowy lub w związku z nią, z wyjątkiem informowania o uczestniczeniu świadczącego usługę w zbiórce publicznej oraz przekazywania danych dotyczących świadczącego usługę, w tym jego logo, podczas rozpowszechniania informacji, o których mowa w lit.c.”;

2) po § 20 dodaje się § 20a w brzmieniu:

- „§ 20a. 1. Podatnik ma prawo do zwrotu kwoty podatku naliczonego, o której mowa w art. 86 ust. 2 ustawy, jeżeli nabyte towary i usługi dotyczą usługi, zwolnionej od podatku na podstawie § 12 ust. 1 pkt 18.
2. Zwrot podatku, o którym mowa w ust. 1 następuje poprzez zwiększenie przez podatnika kwoty podatku naliczonego. Przepisy art. 86 ust. 10 ustawy stosuje się odpowiednio.
3. Zwrot podatku przysługuje, jeżeli należność obejmująca podatek naliczony z tytułu nabycia towarów i usług została w całości zapłacona.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Z roku na rok rośnie liczba zbiórek publicznych organizowanych przy wykorzystaniu krótkich wiadomości tekstowych (SMS-ów), wysyłanych przez abonentów sieci telefonii komórkowej. Środki uzyskane z tych SMS-ów przekazywane są przez operatorów na rzecz organizacji charytatywnych. Jest to obecnie jedna z popularniejszych i wygodniejszych form prowadzenia zbiórek publicznych.

W rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (w tym m.in. art. 64) usługi połączeń polegające m.in. na wysyłaniu SMS-ów na cele charytatywne, są usługami o podwyższonej opłacie. Usługi te podlegają opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług w wysokości 22% (zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług).

W projekcie rozporządzenia zakłada się wprowadzenie zwolnienia dla usług dla powyższych usług, polegających na umożliwieniu wysyłania krótkich wiadomości tekstowych (SMS), które będą świadczone w związku ze zbiórkami publicznymi przeprowadzanymi w tej formie przez organizacje pożytku publicznego. Warunkiem zastosowania zwolnienia będzie spełnienie określonych w rozporządzeniu warunków, w tym przekazania przez świadczącego usługę całej kwoty uzyskanej z SMS na rzecz organizacji pożytku publicznego w terminie 45 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego, w którym powstał obowiązek podatkowy. Jednocześnie operator będzie miał prawo do zwrotu kwoty podatku naliczonego związanego z tymi usługami. Zakłada się, że nowe rozwiązania wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

Rozwiązania prowadzące do nieopodatkowania SMS-ów charytatywnych są rozwiązaniami stosowanymi coraz częściej przez państwa członkowskie Unii Europejskiej (np. Czechy, Wielka Brytania).

Zaproponowany w projekcie rozporządzenia mechanizm wpisuje się zatem w taką koncepcję. Jest to zarazem rozwiązanie w najmniejszym stopniu uciążliwe administracyjnie dla podmiotów biorących udział w takich akcjach.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (www.mf.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414).

Ocena skutków regulacji

1. Cel projektowanego aktu normatywnego

Projekt ma na celu zwolnienie od podatku usług telekomunikacyjnych (polegających zasadniczo na wysyłaniu SMS-ów w związku z prowadzeniem akcji charytatywnych)

w części odpowiadającej kwocie przekazanej przez operatorów na rzecz organizacji pożytku publicznego.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane zmiany wpływają na podatników podatku od towarów i usług świadczących usługi telekomunikacyjne w związku z prowadzeniem akcji charytatywnych przy wykorzystaniu SMS-ów. Pośrednio zmiany wpłyną również na organizacje pożytku publicznego, które na skutek zwolnienia z VAT kwoty przekazywanej na ich rzecz przez operatorów będą otrzymywać wyższe wpłaty (wcześniej były one pomniejszane o należny podatek). W ograniczonym zakresie przepis ten może inspirować inne podmioty niż organizacje pożytku publicznego do formułowania wystąpień o rozszerzenie tego systemu na inne podmioty lub inne zadania realizowane przez te podmioty.

3. Konsultacje

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji z organizacjami pożytku publicznego oraz operatorami telefonii komórkowej.

4. Wpływ projektowanego aktu prawnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Szacuje się, że wprowadzenie zmian zawartych w rozporządzeniu spowoduje ujemne skutki dla budżetu państwa w wysokości ok. 10 mln zł w skali roku. Nie spowoduje natomiast skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

5. Wpływ projektowanego aktu prawnego na rynek pracy

Wejście w życie zmian zaproponowanych w projekcie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ projektowanego aktu prawnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Uchwalenie projektowanych zmian nie spowoduje skutków mających wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Zmiany wywołają pewne skutki dla operatorów telefonii komórkowej, którzy aby skorzystać ze zwolnienia będą zobowiązani do podążania wyżej wskazanym obowiązkom, w tym w zakresie prowadzenia szczegółowej dokumentacji. Sprostanie tym wymogom nie powinno być jednak trudne, ponieważ operatorzy w opracowywanych dokumentach (np. billingi) podają wymagane informacje.

7. Wpływ projektowanego aktu prawnego na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Zaproponowane w projekcie ustawy zmiany odpowiadają rozwiązaniom stosowanym w niektórych krajach członkowskich Unii Europejskiej.