

**Pełnomocnik Rządu do Spraw  
Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską**



**SPRAWOZDANIE**

**za okres od dnia 1 kwietnia do dnia 30 września 2009 r.**

**z działalności Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez  
Rzeczpospolitą Polską**

Warszawa, listopad 2009 r.



Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską, zwany dalej „Pełnomocnikiem”, został ustanowiony rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2009 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską (Dz. U. Nr 11, poz. 60).

Do zadań Pełnomocnika należy w szczególności:

- inicjowanie, koordynowanie i monitorowanie działań organów administracji rządowej w zakresie przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską oraz koordynowanie i monitorowanie realizacji zadań przez międzyinstytucjonalne zespoły robocze;
- prowadzenie współpracy z innymi krajowymi instytucjami zaangażowanymi w przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- wydawanie zaleceń i rekomendacji organom administracji rządowej oraz przekazywanie wniosków i opinii krajowym instytucjom i podmiotom zaangażowanym w działania przygotowawcze do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską w zakresie realizacji tych działań;
- niezwłoczne sygnalizowanie Prezesowi Rady Ministrów ewentualnych problemów, zagrożeń i opóźnień w realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską i przedstawianie, po analizie nieprawidłowości, propozycji działań naprawczych;
- utrzymywanie kontaktów, wymiana informacji i doświadczeń z organami Unii Europejskiej oraz instytucjami innych państw członkowskich Unii Europejskiej w zakresie realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- opiniowanie projektów aktów prawnych oraz innych dokumentów rządowych, mających wpływ na przebieg realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską.

Ponadto, Pełnomocnik może, za zgodą Prezesa Rady Ministrów, wносить opracowane przez siebie projekty dokumentów rządowych, w tym aktów prawnych, wynikających z zakresu jego działania, do rozpatrzenia przez Radę Ministrów.

Zgodnie z §4 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską, Pełnomocnik składa Komitetowi Europejskiemu Rady Ministrów, stałemu komitetowi Rady Ministrów oraz Radzie Ministrów okresowe sprawozdania ze swojej działalności. Sprawozdania te są przedstawiane za okresy półroczne. Pierwsze sprawozdanie obejmowało okres od dnia 26 stycznia br. do dnia 31 marca 2009 r., co wynika z zapisów §8 w/w rozporządzenia. Niniejsze sprawozdanie obejmuje swym zakresem działalność Pełnomocnika od 1 kwietnia 2009 r. do 30 września 2009 r.

Sprawozdanie składa się z trzech części. Część pierwsza poświęcona jest działaniom zewnętrznym Pełnomocnika, w szczególności inicjatywom mającym na celu nawiązanie współpracy pomiędzy organami administracji rządowej w zakresie przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską oraz zadaniom o charakterze informacyjnym i edukacyjnym. W części drugiej zostały zawarte informacje na temat działań Pełnomocnika w ramach Ministerstwa Finansów, w tym o charakterze organizacyjnym, mającym na celu usprawnienie prac związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro w Polsce. Część trzecia poświęcona jest pracom analitycznym Biura Pełnomocnika prowadzonym pod kierunkiem Pełnomocnika.

## **I. Działania zewnętrzne**

1. Jednym z głównych działań Pełnomocnika w II i III kw. 2009 r. było stworzenie międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro w Polsce.

Opracowanie projektu międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej zostało poprzedzone szczegółową analizą rozwiązań przyjętych zarówno w starych, jak i nowych krajach członkowskich Unii Europejskiej, które wprowadziły wspólną walutę lub rozpoczęły przygotowania do jej przyjęcia. W szczególności, wzięto pod uwagę organy, które tworzyły międzyinstytucjonalne struktury organizacyjne w tych państwach oraz skład i zadania tych organów. Przeprowadzono również analizę rekomendacji Komisji Europejskiej oraz innych instytucji w zakresie efektywności dotychczasowych rozwiązań w obszarze organizacyjnych ram procesu integracji walutowej.

Rola większości instytucji włączonych w strukturę organizacyjną została ustalona w drodze konsultacji Pełnomocnika z zainteresowanymi stronami, przeprowadzonych w I kw. br. Dodatkowo, 15 czerwca br. odbyło się spotkanie poświęcone doprecyzowaniu roli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w procesie przygotowań do integracji walutowej. Trudniejszą do rozstrzygnięcia kwestię stanowiła forma uczestnictwa Narodowego Banku Polskiego w międzyinstytucjonalnej strukturze organizacyjnej. Zapewnienie właściwej pozycji banku centralnego w ramach instytucjonalnych procesów przygotowań do wprowadzenia euro jest kwestią niezmiernie istotną, dlatego w toku projektowania struktury organizacyjnej Pełnomocnik poświęcił jej szczególnie wiele uwagi.

Konsultacje pomiędzy stroną rządową a bankiem centralnym rozpoczęły się w I kw. br. i trwały do września br. W tym czasie Pełnomocnik prowadził intensywną korespondencję oraz uczestniczył w wielu spotkaniach z przedstawicielami NBP, w tym z Pełnomocnikiem Zarządu NBP ds. Wprowadzenia Euro. W odpowiedzi na sukcesywnie przekazywane uwagi i wątpliwości banku centralnego, w Ministerstwie Finansów przygotowane zostały kolejne wersje projektów aktów prawnych powołujących międzyinstytucjonalną strukturę organizacyjną, które przekazano Pełnomocnikowi Zarządu NBP odpowiednio 17 kwietnia, 19 maja, 8 lipca, 3 i 4 września. Równocześnie, podwyższona została ranga aktu prawnego, powołującego międzyinstytucjonalną strukturę organizacyjną. Pierwotnie planowano powołanie organów wchodzących w skład struktury organizacyjnej w drodze zarządzenia Prezesa Rady Ministrów (Zespoły Robocze) oraz rozporządzenia Rady Ministrów (Komitet

i Rada). W toku konsultacji zdecydowano jednak o powołaniu wszystkich organów wchodzących w skład struktury w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

W końcowym etapie prac nad rozporządzeniem odbyły się spotkania Pełnomocnika z przedstawicielami banku centralnego mające na celu doprecyzowanie składu poszczególnych organów struktury. Spotkania te miały miejsce 31 sierpnia oraz 4 września 2009 r. Owoce wielomiesięcznych konsultacji jest wersja projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do Spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do Spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską, w której włączono NBP do międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej w sposób znacznie wyróżniający pozycję polskiego banku centralnego na tle innych europejskich banków centralnych w tego typu strukturach.

2. Przygotowany przez Pełnomocnika projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do Spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do Spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską<sup>1</sup> podlegał:

- konsultacjom wewnątrzresortowym, które zakończono 24 kwietnia br.;
- wstępnym konsultacjom z instytucjami, które – zgodnie z projektem – będą w istotnym stopniu zaangażowane w prace międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej, które zakończono 14 maja br. (z wyjątkiem omówionych powyżej konsultacji z NBP);
- konsultacjom międzyresortowym, zainicjowanym 8 lipca br.

14 sierpnia br. projekt został zaakceptowany przez Komitet Europejski Rady Ministrów, a następnie 31 sierpnia br. był przedłożony stałemu komitetowi Rady Ministrów. Ostatecznie projekt został zaakceptowany przez Komitet Rady Ministrów 14 września br.

Zgodnie z w/w projektem rozporządzenia, międzyinstytucjonalna struktura organizacyjna ds. przygotowań do wprowadzenia euro w Polsce będzie się składać z następujących organów:

- Narodowy Komitet Koordynacyjny do Spraw Euro (Komitet),
- Rada Koordynacyjna (Rada),

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie zostało przyjęte przez Radę Ministrów 3 listopada br. i opublikowane w Dzienniku Ustaw RP Nr 195 z dnia 23 listopada 2009 r. pod poz. 1505.

- Międzyinstytucjonalne Zespoły Robocze do Spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską (Zespoły Robocze) do spraw:
  - Makroekonomicznych,
  - Dostosowań Prawnych,
  - Administracji Publicznej,
  - Sektora Finansowego i Stabilności Finansowej,
  - Wprowadzenia Banknotów i Monet Euro,
  - Przedsiębiorstw Niefinansowych,
  - Ochrony Konsumentów,
  - Strategii Komunikacyjnej.
- Grupy Zadaniowe.

Najwyższym gremium w ramach tej struktury będzie Komitet jako organ odpowiedzialny za przygotowywanie i przedstawianie Radzie Ministrów propozycji działań lub wniosków, mających na celu przygotowanie Rzeczypospolitej Polskiej do wprowadzenia euro oraz współdziałanie z Pełnomocnikiem Rządu w zakresie inicjowania i monitorowania działań organów administracji rządowej podejmowanych w tym celu.

Do zadań Rady będzie natomiast należało współdziałanie z Pełnomocnikiem w zakresie monitorowania ewentualnych zagrożeń towarzyszących procesowi wprowadzania euro przez Rzeczpospolitą Polską oraz koordynowania prac mających na celu przygotowanie Rzeczypospolitej Polskiej do wprowadzenia euro, w szczególności zadań realizowanych przez Zespoły Robocze i Grupy Zadaniowe. Rada będzie ponadto koordynować przygotowania, aktualizacje oraz realizację Narodowego Planu Wprowadzenia Euro (NPWE), powoływać Grupy Zadaniowe, ustalać zakres i harmonogram prac Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych, a także analizować wyniki ich prac.

Zespoły Robocze będą natomiast organami opiniotawczo-doradczymi Rady. Do zadań Zespołów Roboczych będzie należeć w szczególności przygotowywanie zaleceń, ekspertyz, opinii i propozycji rozwiązań we właściwym dla nich zakresie merytorycznym, sporządzenie wkładów do NPWE oraz przygotowywanie informacji cząstkowych do raportów z wykonania NPWE. W przypadku konieczności opracowania rozwiązań w zakresie właściwym merytorycznie dla większej liczby Zespołów Roboczych lub też części Zespołu Roboczego, Rada może powołać Grupy Zadaniowe. Pozwoli to w sposób elastyczny łączyć ekspertów z różnych dziedzin wokół aktualnych problemów związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro w Polsce.

W prace międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. przygotowań Rzeczypospolitej Polskiej do wprowadzenia euro będą zaangażowane następujące instytucje: Ministerstwa Edukacji Narodowej, Finansów, Gospodarki, Infrastruktury, Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Obrony Narodowej, Pracy i Polityki Społecznej, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Rozwoju Regionalnego, Skarbu Państwa, Sportu i Turystyki, Sprawiedliwości, Spraw Wewnętrznych i Administracji, Spraw Zagranicznych, Środowiska, Zdrowia, a także Narodowy Bank Polski, Rządowe Centrum Legislacji, Urząd Komitetu Integracji Europejskiej, Komisja Nadzoru Finansowego, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Krajowa Rada Rzeczników Konsumentów, Główny Urząd Statystyczny, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Giełda Papierów Wartościowych S.A., Izba Zarządzających Funduszami i Aktywami, Komitet Agentów Rozliczeniowych, Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., Polska Izba Ubezpieczeń, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Związek Banków Polskich oraz Strona Samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W celu zapewnienia efektywnej koordynacji prac instytucji uczestniczących w międzyinstytucjonalnej strukturze organizacyjnej, przedstawiciel Pełnomocnika będzie mógł uczestniczyć w spotkaniach Komitetu i Rady. Pełnomocnik lub jego przedstawiciel może także brać udział w spotkaniach Zespołów Roboczych.

W załączniku 1 do niniejszego sprawozdania zostały przedstawione szczegółowy skład i zadania wymienionych organów, a w załączniku 2 schemat międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej.

W trakcie prac nad ramami prawnymi międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro w Polsce, jednym z zagadnień poruszanych w ustaleniach pomiędzy Pełnomocnikiem a przedstawicielami Narodowego Banku Polskiego była kwestia zawarcia Porozumienia pomiędzy Prezesem Rady Ministrów a Prezesem Narodowego Banku Polskiego. W okresie sprawozdawczym nie zostało jednak podpisane takie Porozumienie.<sup>2</sup>

**3.** 27 kwietnia br. Rada Ministrów przyjęła przygotowany przez Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską dokument pt. *Uwarunkowania realizacji kolejnych etapów Mapy Drogowej Przyjęcia Euro przez Polskę (Uwarunkowania Mapy Drogowej)*. W dokumencie tym określono warunki bezpiecznego włączenia polskiej

---

<sup>2</sup> W świetle przyjętych rozporządzeń i modelu współpracy dotyczącego wdrażania euro, a także roli struktur rządowych i Narodowego Banku Polskiego w realizacji zadań wynikających z rozporządzeń, ponownego przemyślenia wymaga charakter, model, zakres i tryb ewentualnego porozumienia między Prezesem Rady Ministrów a Prezesem Narodowego Banku Polskiego.

waluty do systemu ERM II, które powinny sprzyjać stabilności kursu złotego w tym systemie.

W szczególności:

- poziom ustalonego parytetu w momencie wstępowania do ERM II powinien być spójny z sytuacją makroekonomiczną kraju;
- z góry zadeklarowany okres uczestnictwa w ERM II powinien być możliwie krótki;
- Polska powinna w momencie oceny gotowości do przyjęcia wspólnej waluty spełnić wszystkie formalne warunki członkostwa w strefie euro;
- konieczne jest osiągnięcie porozumienia politycznego odnośnie do przeprowadzenia niezbędnych formalnych dostosowań warunkujących przyjęcie wspólnej waluty.

O ile w momencie przygotowania *Mapy Drogowej Przyjęcia Euro przez Polskę* wypełnienie warunków opisanych w *Uwarunkowaniach Mapy Drogowej* było prawdopodobne, o tyle obserwowane później pogłębienie zaburzeń na rynkach finansowych i załamanie koniunktury w gospodarce światowej uniemożliwiły realizację pierwotnego harmonogramu przystąpienia Polski do strefy euro. Znajdujące się poza kontrolą krajowej polityki gospodarczej czynniki zewnętrzne wpłynęły na destabilizację kursu złotego oraz – poprzez osłabienie popytu zewnętrznego – na znaczące pogorszenie perspektyw wzrostu gospodarczego w Polsce. Dodatkowo, głębokie i przedłużające się spowolnienie gospodarcze wpłynęło na znaczące pogorszenie stanu finansów publicznych, a w konsekwencji – objęcie Polski procedurą nadmiernego deficytu. Z powyższych przyczyn rząd został zmuszony do przesunięcia planowanego wejścia do ERM II oraz rezygnacji z pierwotnie zadeklarowanej daty wprowadzenia euro w Polsce.

4. 5 maja oraz 11 czerwca br. pracownik Biura Pełnomocnika uczestniczył w spotkaniach grupy DirCom (*Directors of Communications Network*), które odbyły się odpowiednio w Brukseli i w Wilnie. DirCom działa przy Dyrekcji Generalnej do Spraw Gospodarczych i Finansowych (DG ECFIN). W jego skład wchodzi przedstawiciele ministerstw właściwych do spraw finansów oraz banków centralnych państw Unii Europejskiej. DirCom stanowi forum wymiany doświadczeń w zakresie kampanii informacyjnych na temat wspólnej waluty. Tematem majowego spotkania, które odbyło się przy okazji spotkania PAN II, było wprowadzenie euro na Słowacji 1 stycznia 2009 r., w szczególności aspekty związane z przygotowaniem sektora bankowego oraz małych i średnich przedsiębiorstw, strategią komunikacyjną, a także wprowadzeniem banknotów i monet euro. Spotkanie, które odbyło się 11 czerwca koncentrowało się z kolei na przyczynach i skutkach globalnego kryzysu finansowego ze szczególnym naciskiem na doświadczeniach krajów bałtyckich. Omówiono

ponadto nowe inicjatywy Komisji Europejskiej i Europejskiego Banku Centralnego w zakresie komunikacji na temat wspólnej waluty, a także zaprezentowano doświadczenia związane z prowadzeniem kampanii informacyjnych na temat euro w nowych państwach członkowskich.

5. Na zaproszenie Pełnomocnika Rządu Republiki Słowackiej ds. Wprowadzenia Euro, Pełnomocnik wraz z przedstawicielami Biura Pełnomocnika oraz nadzorującym Biuro Dyrektorem Departamentu Polityki Finansowej, Analiz i Statystyki odbył w dniach 25-26 sierpnia 2009 r. wizytę studyjną w Bratysławie. Celem wizyty było zapoznanie się ze słowackimi doświadczeniami w zakresie praktycznych aspektów przygotowań do integracji ze strefą euro. Podczas wizyty polska delegacja odbyła spotkania z Pełnomocnikiem Rządu Republiki Słowackiej ds. Wprowadzenia Euro (będącego pracownikiem Ministerstwa Finansów), Wiceprezesem Narodowego Banku Słowacji, przedstawicielami banku centralnego zaangażowanymi w prace Komitetów Roboczych ds. Banków i Sektora Finansowego oraz ds. Kampanii Komunikacyjnej, a także z przedstawicielami Ministerstwa Gospodarki oraz Inspekcji Handlowej uczestniczącymi w pracach Komitetu Roboczego ds. Sektora Niefinansowego. Wizyta umożliwiła nawiązanie kontaktów z przedstawicielami instytucji zaangażowanych we wszystkie aspekty przygotowań Republiki Słowackiej do integracji ze strefą euro, co pozwoli w przyszłości na wymianę doświadczeń pomiędzy instytucjami polskimi i słowackimi na każdym etapie polskich przygotowań do przyjęcia wspólnej waluty.

6. W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem Pełnomocnik kontynuował działalność mającą na celu dostarczanie wiarygodnych informacji na temat ekonomicznych, jak również praktycznych aspektów integracji Polski ze strefą euro. W szczególności był on prelegentem podczas szeregu seminariów i konferencji, m.in. XIX Forum Ekonomicznego w Krynicy (w dniu 9 września br.) oraz spotkania ze Związkiem Polskiego Przemysłu, Handlu i Finansów „Lewiatan” (w dniu 27 kwietnia br.). Działalność informacyjna w omawianym okresie była realizowana także poprzez udzielanie informacji pisemnych w odpowiedzi na interpelacje poselskie oraz zapytania przesyłane przez dziennikarzy i obywateli.

7. 4 września br. został uruchomiony serwis internetowy Pełnomocnika pod adresem [www.euro.mf.gov.pl](http://www.euro.mf.gov.pl). Intencją jest, aby pełnił on rolę wiarygodnego źródła aktualnych informacji na temat integracji Polski ze strefą euro, jak również działań polskiego rządu w zakresie przygotowań do wprowadzenia wspólnej waluty. Zawiera on m.in. informacje na temat Pełnomocnika i jego Biura, wyniki analiz prowadzonych przez Biuro oraz wszystkie

dokumenty rządowe nt. integracji Polski ze strefą euro. Na stronie zebrano również najważniejsze raporty i publikacje o tematyce związanej z integracją walutową, w szczególności dotyczące wprowadzenia euro w Polsce oraz akty prawne związane z działalnością Pełnomocnika. Można na niej znaleźć także odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania i wyrażane wątpliwości w związku z wprowadzeniem euro w Polsce. Ponadto, na stronie zebrano odnośniki do najważniejszych serwisów nt. euro – zarówno polskich, jak i zagranicznych.

**8.** Działania edukacyjne stanowią bardzo istotny element przygotowań do integracji walutowej. 28 września br. pracownicy Biura Pełnomocnika przeprowadzili wykład dla słuchaczy Krajowej Szkoły Administracji Publicznej. Podczas wykładu omówiono podstawowe problemy związane z procesem integracji Polski ze strefą euro, w tym dotyczące ram organizacyjnych procesu, formalnych warunków przyjęcia wspólnej waluty (kryteriów konwergencji) oraz procedur związanych z ich wypełnieniem i z uchyleniem derogacji wobec Polski, kosztów i korzyści wprowadzenia euro, jak również procesu przygotowań praktycznych do integracji walutowej na przykładzie Słowacji.

## **II. Działania wewnętrzne**

**1.** W okresie sprawozdawczym kontynuowane były zmiany organizacyjne w Ministerstwie Finansów, zapoczątkowane w marcu 2009 r., mające na celu utworzenie komórki specjalizującej się w zagadnieniach związanych z wprowadzeniem euro: Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską (Biuro Pełnomocnika) w Departamencie Polityki Finansowej, Analiz i Statystyki, odpowiedzialnego za:

- opracowywanie dokumentów, analiz i innych materiałów związanych z działalnością Pełnomocnika,
- sporządzanie ocen, rekomendacji i postulatów mających znaczenie dla decyzji podejmowanych w procesie zmierzającym do uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w strefie euro,
- współpracę z krajowymi i zagranicznymi organizacjami oraz instytucjami w zakresie dotyczącym przygotowania Rzeczypospolitej Polskiej do członkostwa w strefie euro,
- inicjowanie i organizowanie współpracy z właściwymi organami administracji rządowej i instytucjami w zakresie makroekonomicznych aspektów procesu integracji walutowej,

- prowadzenie analiz w zakresie funkcjonowania strefy euro, w tym m.in. badanie doświadczeń poszczególnych krajów członkowskich,
- identyfikację działań sprzyjających maksymalizacji korzyści oraz minimalizacji kosztów i zagrożeń związanych z przystąpieniem Rzeczypospolitej Polskiej do strefy euro oraz ocenę stopnia ich spełnienia m.in. w zakresie podatności gospodarki na szoki asymetryczne i stopień ich absorpcji, elastyczności rynków pracy i rynków dóbr, stopnia nominalnej konwergencji, strategii przystąpienia do ERM II oraz szacunków kursu równowagi,
- monitorowanie bieżącej sytuacji oraz ocenę perspektyw wypełnienia przez Rzeczpospolitą Polską nominalnych kryteriów konwergencji,
- obsługę organizacyjną i kancelaryjno-biurową Pełnomocnika.

Równocześnie Biuro będzie stanowiło istotny element międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej do spraw wprowadzenia euro, zapewniając efektywność koordynacji jej prac przez Pełnomocnika Rządu.

2. W okresie objętym sprawozdaniem Biuro Pełnomocnika przygotowało projekt *Ram Strategicznych Narodowego Planu Wprowadzenia Euro (Ramy Strategiczne NPWE)*. Prace nad dokumentem zostały zakończone w zadeklarowanym w *Uwarunkowaniach Mapy Drogowej* terminie, tj. w lipcu 2009 r. Z uwagi na fakt, że - jak wskazano w *Uwarunkowaniach Mapy Drogowej - Ramy Strategiczne NPWE* powinny zostać uzgodnione w ramach międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej, opóźnienie w powołaniu w/w struktury uniemożliwiło przedłożenie dokumentu Radzie Ministrów i jego publikację w założonym terminie.

*Ramy Strategiczne NPWE* mają za zadanie zebrać w syntetyczny sposób dostępną wiedzę na temat procesu integracji Polski ze strefą euro, w celu zwiększenia przejrzystości tego procesu oraz zapewnienia wszystkim zainteresowanym pełnej informacji na jego temat. Dokument ma również przedstawiać bilans netto korzyści i kosztów akcesji Polski do strefy euro oraz usystematyzować podstawowe problemy związane z procesem integracji Polski ze strefą euro, w tym dotyczące formalnych warunków przyjęcia wspólnej waluty (kryteriów konwergencji) oraz procedur związanych z ich wypełnieniem i z uchynieniem derogacji wobec Polski. *Ramy Strategiczne NPWE* określą także zakres przygotowań niezbędnych do jak najefektywniejszego wprowadzenia euro w Polsce, w szczególności definiując konieczne

działania, harmonogram ich realizacji oraz wskazując podmioty odpowiedzialne za ich wykonanie.

*Ramy Strategiczne NPWE* zostaną opublikowane po powołaniu międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej do spraw wprowadzenia euro w Polsce i zaopiniowaniu treści dokumentu przez organy wchodzące w jej skład.

3. Zespół do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską w Ministerstwie Finansów, powołany (30 marca 2009 r.) przez Pełnomocnika w celu przygotowania i koordynacji prac w zakresie zadań przedstawicieli resortu w Zespołach Roboczych, spotkał się w omawianym okresie czterokrotnie, a jego prace koncentrowały się przede wszystkim na:

- analizie doświadczeń nowych państw członkowskich w zakresie praktycznych przygotowań do wprowadzenia euro, w szczególności pod kątem organizacji tego procesu;
- dopracowaniu projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do Spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do Spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- ustaleniu roli poszczególnych departamentów Ministerstwa Finansów w w/w strukturze.

### **III. Analizy**

W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem Biuro Pełnomocnika prowadziło następujące analizy:

- sytuacji na rynku walutowym, w tym zmienności kursu złotego względem euro na tle walut pozostałych państw członkowskich Unii Europejskiej;
- kursu równowagi złotego względem euro na podstawie różnych modeli równowagi (behawioralny i fundamentalny kurs równowagi);
- stanu wypełnienia przez Polskę i inne kraje Unii Europejskiej kryteriów konwergencji - analiza publikowana co miesiąc, od sierpnia br., w formie *Monitora konwergencji nominalnej* na stronie internetowej Pełnomocnika;
- stopnia konwergencji realnej - wyniki analizy zostaną opublikowane w IV kw. br. w formie *Monitora konwergencji cyklicznej* na stronie internetowej Pełnomocnika;

- korzyści i kosztów integracji ze strefą euro - analiza zostanie opublikowana na stronie Pełnomocnika w formie dokumentu uzupełniającego do *Ram Strategicznych NPWE* pt. *Bilans kosztów i korzyści wprowadzenia euro w Polsce w świetle najnowszych badań*;
- roli administracji publicznej, banków centralnych i innych instytucji w strukturach organizacyjnych innych państw, które wprowadziły lub planują wprowadzenie wspólnej waluty;
- doświadczeń innych państw Unii Europejskiej w zakresie strategii komunikacyjnej na temat euro (opublikowane w październiku 2009 r. w formie Euroopracowania na stronie Pełnomocnika).

Wnioski z powyższych analiz są na bieżąco wykorzystywane w pracy Pełnomocnika, dokumentach i publikacjach Ministerstwa Finansów oraz komunikacji zewnętrznej np. w odpowiedziach na zapytania posłów, obywateli, podmiotów zewnętrznych, wystąpieniach Pełnomocnika, informacjach dla mediów.

## Załącznik I.

### Skład i zadania organów międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej do spraw wprowadzenia euro w Polsce

**Narodowy Komitet Koordynacyjny do Spraw Euro (Komitet)** będzie odpowiadać za przygotowanie i przedstawienie Radzie Ministrów propozycji działań lub wniosków, mających na celu przygotowanie Rzeczypospolitej Polskiej od wprowadzenia euro. Ponadto Komitet będzie miał za zadanie współdziałanie z Pełnomocnikiem w zakresie inicjowania i monitorowania działań organów administracji rządowej związanych z przygotowaniem do integracji walutowej.

W skład Komitetu wejdą:

- przewodniczący – Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- współprzewodniczący – Pełnomocnik Zarządu Narodowego Banku Polskiego do Spraw Wprowadzenia Euro;
- członkowie:
  - Minister – Członek Rady Ministrów, kierujący pracami stałego komitetu Rady Ministrów,
  - sekretarz albo podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki,
  - sekretarz albo podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji,
  - Sekretarz Komitetu Integracji Europejskiej,
  - Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
  - Prezes Rządowego Centrum Legislacji,
  - Przewodniczący albo Zastępca Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego.

W celu zapewnienia efektywności procesu koordynacji przygotowań przedstawiciel Pełnomocnika Rządu będzie mógł uczestniczyć w posiedzeniach Komitetu. Na wniosek członka Komitetu w jego posiedzeniach będą mogły uczestniczyć, w charakterze doradczym

bądź w ramach konsultacji społecznych, także osoby spoza jego składu, w tym przedstawiciele organizacji pozarządowych.

**Rada Koordynacyjna (Rada)** będzie współpracować z Pełnomocnikiem Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską w zakresie monitorowania ewentualnych zagrożeń towarzyszących procesowi wprowadzania euro przez Rzeczpospolitą Polską, koordynowania prac Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych oraz działań przygotowawczych do wprowadzenia euro. Rada będzie ponadto odpowiadać za koordynowanie przygotowań, aktualizacji i realizacji Narodowego Planu Wprowadzenia Euro (NPWE), powoływanie Grup Zadaniowych w celu opracowania rozwiązań w określonym zakresie problemowym, właściwym merytorycznie dla jednego lub kilku Zespołów Roboczych, ustalanie zakresu i harmonogramu prac Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych, jak również analizowanie informacji o wynikach prac Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych i przekazywanie Komitetowi wyników tych analiz.

W skład Rady wejdą:

- przewodniczący – Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- wiceprzewodniczący – Pełnomocnik Zarządu Narodowego Banku Polskiego do Spraw Wprowadzenia Euro;
- członkowie – przewodniczący Zespołów Roboczych.

W celu zapewnienia efektywności procesu koordynacji przygotowań przedstawiciel Pełnomocnika Rządu będzie mógł uczestniczyć w posiedzeniach Rady. Na wniosek członka Rady w jej posiedzeniach będą mogły uczestniczyć w charakterze doradczych bądź w ramach konsultacji społecznych, także osoby spoza jej składu, w tym przedstawiciele organizacji pozarządowych.

**Międzyinstytucjonalne Zespoły Robocze do Spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską** są organami opiniotwórczymi Rady, których rola będzie polegała przede wszystkim na przygotowywaniu zaleceń, ekspertyz i opinii w określonym zakresie merytorycznym. Do ich wspólnych zadań będzie należało w szczególności sporządzenie wkładu do Narodowego Planu Wprowadzenia Euro (NPWE) oraz przygotowywanie informacji cząstkowych do raportów z wykonania NPWE. Każdy z Zespołów Roboczych, oprócz zadań wspólnych dla wszystkich z nich, będzie realizował zadania w zakresie swojej właściwości. Zakres zadań poszczególnych Zespołów będzie

dotyczył spraw: makroekonomicznych, dostosowań prawnych, administracji publicznej, sektora finansowego i stabilności finansowej, wprowadzenia banknotów i monet euro, przedsiębiorstw niefinansowych; ochrony konsumentów; strategii komunikacyjnej.

**Do zadań Zespołu Roboczego do Spraw Makroekonomicznych** będzie należało w szczególności:

- monitorowanie stopnia wypełnienia kryteriów z Maastricht oraz sygnalizowanie potencjalnych ryzyk niespełnienia tych kryteriów;
- prowadzenie analiz związanych z przygotowaniem Rzeczypospolitej Polskiej do przystąpienia i bezpiecznego uczestnictwa w systemie ERM II;
- opracowywanie propozycji działań sprzyjających maksymalizacji korzyści i szans oraz minimalizacji kosztów i zagrożeń związanych z wprowadzeniem euro przez Rzeczpospolitą Polską.

W skład Zespołu Roboczego do Spraw Makroekonomicznych wejdą po jednym przedstawicielu Ministra Finansów – przewodniczący Zespołu Roboczego, Narodowego Banku Polskiego – wiceprzewodniczący Zespołu Roboczego, Prezesa Rady Ministrów, Ministrów: Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej, Rozwoju Regionalnego, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, Komisji Nadzoru Finansowego.

**Do zadań Zespołu Roboczego do Spraw Dostosowań Prawnych** będzie należało w szczególności:

- analizowanie obowiązujących przepisów pod względem wprowadzenia zmian niezbędnych do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską oraz przygotowanie harmonogramu wprowadzania takich zmian;
- przedstawianie propozycji zmian w obowiązujących przepisach w zakresie związanym z wprowadzeniem euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- monitorowanie przebiegu procesu legislacyjnego.

W skład Zespołu Roboczego do Spraw Dostosowań Prawnych wejdą po jednym przedstawicielu Rządowego Centrum Legislacji – przewodniczący Zespołu Roboczego; Ministrów: Edukacji Narodowej, Finansów, Gospodarki, Infrastruktury, Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Obrony Narodowej, Pracy i Polityki Społecznej, Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Rozwoju Regionalnego, Skarbu Państwa, Sportu i Turystyki, Sprawiedliwości, Spraw Wewnętrznych i Administracji, Spraw

Zagranicznych, Środowiska, Zdrowia, Narodowego Banku Polskiego, Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Komisji Nadzoru Finansowego.

Do zadań **Zespołu Roboczego do Spraw Administracji Publicznej** będzie należało w szczególności:

- identyfikacja niezbędnych działań mających na celu przygotowanie jednostek administracji publicznej do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- opracowanie planów przystosowania administracji publicznej do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską, w tym opracowanie harmonogramów ich realizacji;
- monitorowanie i koordynowanie planów działań przygotowawczych w jednostkach administracji publicznej;
- identyfikacja i monitorowanie potencjalnych zagrożeń związanych z dostosowaniem systemów IT administracji publicznej do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską.

W skład Zespołu Roboczego do Spraw Administracji Publicznej wejdą po jednym przedstawicielu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji – przewodniczący Zespołu Roboczego, Ministra Finansów – wiceprzewodniczący Zespołu Roboczego, Ministrów: Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej, Zdrowia, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do zadań **Zespołu Roboczego do Spraw Sektora Finansowego i Stabilności Finansowej** będzie należało w szczególności:

- identyfikacja niezbędnych działań mających na celu przygotowanie sektora finansowego do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- ustalenie zasad i harmonogramu realizacji w/w działań oraz ich monitorowanie.

W skład Zespołu Roboczego do Spraw Sektora Finansowego i Stabilności Finansowej wejdą po jednym przedstawicielu Ministra Finansów – przewodniczący Zespołu Roboczego, Komisji Nadzoru Finansowego i Narodowego Banku Polskiego – wiceprzewodniczący Zespołu Roboczego, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministra Sprawiedliwości, Giełdy Papierów Wartościowych S.A., Izby Zarządzających Funduszami i Aktywami, Komitetu Agentów Rozliczeniowych, Krajowej Izby Rozliczeniowej S.A., Polskiej Izby Ubezpieczeń, Związku Banków Polskich.

Do zadań **Zespołu Roboczego do Spraw Wprowadzenia Banknotów i Monet Euro** będzie należało w szczególności:

- opracowywanie planów działań przygotowawczych związanych z wprowadzeniem euro do obiegu gotówkowego i wycofaniem złotego;
- monitorowanie i koordynowanie działań związanych z wprowadzeniem euro do obiegu gotówkowego i wycofaniem złotego.

W skład Zespołu Roboczego do Spraw Wprowadzenia Banknotów i Monet Euro wejdą po jednym przedstawicielu Narodowego Banku Polskiego – przewodniczący Zespołu Roboczego, Ministra Finansów – wiceprzewodniczący Zespołu Roboczego, Ministrów: Gospodarki, Obrony Narodowej, Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Związku Banków Polskich.

Do zadań **Zespołu Roboczego do Spraw Przedsiębiorstw Niefinansowych** będzie należało w szczególności:

- wsparcie przedsiębiorstw niefinansowych w zakresie związanym z ich przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- zapewnienie doradztwa oraz bieżącego dostępu do wyników prac innych Zespołów Roboczych w zakresie istotnym dla przedsiębiorców.

W skład Zespołu Roboczego do Spraw Przedsiębiorstw Niefinansowych wejdą po jednym przedstawicielu Ministra Gospodarki – Przewodniczący Zespołu Roboczego, Ministrów: Finansów, Pracy i Polityki Społecznej, Spraw Wewnętrznych i Administracji, Narodowego Banku Polskiego, Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości.

Do zadań **Zespołu Roboczego do Spraw Ochrony Konsumentów** będzie należało w szczególności:

- opracowanie propozycji rozwiązań mających zapewnić ochronę konsumentów przed nieuczciwymi praktykami cenowymi w okresie wprowadzania euro do obiegu gotówkowego w Rzeczypospolitej Polskiej, w tym systemu kontroli, ostrzegania i sankcji na wypadek naruszenia lub niestosowania przepisów chroniących konsumentów oraz stosowania nieuczciwych praktyk cenowych;

- współpraca przy przygotowywaniu działań informacyjno-edukacyjnych skierowanych do konsumentów, w zakresie przeciwdziałania nieuczciwym praktykom cenowym w okresie wprowadzania euro przez Rzeczpospolitą Polską.

W skład Zespołu Roboczego do Spraw Interesów Konsumentów wejdą po jednym przedstawicielu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – przewodniczący Zespołu Roboczego, Ministra Finansów, Ministra Pracy i Polityki Społecznej, Narodowego Banku Polskiego, Komisji Nadzoru Finansowego, Krajowej Rady Rzeczników Konsumentów.

Do zadań **Zespołu Roboczego do Spraw Strategii Komunikacyjnej** będzie należało w szczególności:

- przygotowanie założeń kampanii informacyjnej związanej z wprowadzeniem euro przez Rzeczpospolitą Polską oraz koordynowanie jej realizacji;
- współpraca z instytucjami europejskimi oraz państwami członkowskimi Unii Europejskiej w zakresie realizacji zadań związanych z prowadzeniem kampanii informacyjnej;
- stałe monitorowanie opinii publicznej oraz potrzeb informacyjnych społeczeństwa w zakresie związanym z wprowadzeniem euro przez Rzeczpospolitą Polską.

W skład Zespołu Roboczego do Spraw Strategii Komunikacyjnej wejdą po jednym przedstawicielu Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej – przewodniczący Zespołu Roboczego, Ministra Finansów i Narodowego Banku Polskiego – wiceprzewodniczący Zespołu Roboczego, Ministrów: Edukacji Narodowej, Pracy i Polityki Społecznej, Skarbu Państwa, Spraw Wewnętrznych i Administracji, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych, Związku Banków Polskich, Centrum Badania Opinii Społecznej, Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Załącznik II.

Schemat międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro

