



**Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro
przez Rzeczpospolitą Polską**

SPRAWOZDANIE
za okres od 1 kwietnia do 30 września 2012 r.
z działalności
Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro
przez Rzeczpospolitą Polską

Warszawa, 21 listopada 2012 r.

Pełnomocnik Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską, zwany dalej *Pełnomocnikiem Rządu*, został ustanowiony *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2009 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską* (Dz. U. Nr 11, poz. 60).

Zgodnie z ww. rozporządzeniem do zadań Pełnomocnika Rządu należy w szczególności:

- inicjowanie, koordynowanie i monitorowanie działań organów administracji rządowej w zakresie przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską oraz koordynowanie i monitorowanie realizacji zadań przez międzyinstytucjonalne zespoły robocze,
- prowadzenie współpracy z innymi krajowymi instytucjami zaangażowanymi w przygotowania do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską;
- wydawanie zaleceń i rekomendacji organom administracji rządowej oraz przekazywanie wniosków i opinii krajowym instytucjom i podmiotom zaangażowanym w działania przygotowawcze do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską w zakresie realizacji tych działań,
- niezwłoczne sygnalizowanie Prezesowi Rady Ministrów ewentualnych problemów, zagrożeń i opóźnień w realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską i przedstawianie, po analizie nieprawidłowości, propozycji działań naprawczych;
- utrzymywanie kontaktów, wymiana informacji i doświadczeń z organami Unii Europejskiej oraz instytucjami innych państw członkowskich Unii Europejskiej w zakresie realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską,
- opiniowanie projektów aktów prawnych oraz innych dokumentów rządowych, mających wpływ na przebieg realizacji zadań związanych z przygotowaniem do wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską.

W dniu 22 czerwca br. na stanowisko Pełnomocnika Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP został mianowany Jacek Dominik, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, od 2006 r. koordynujący w Ministerstwie m.in. działania dostosowawcze wynikające z integracji Polski z Unią Europejską. Do 25 maja br. stanowisko Pełnomocnika Rządu pełniła prof. dr hab. Maria Elżbieta Orłowska, ówczesna Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów.

Zgodnie z §4 *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską*, Pełnomocnik przedstawia

Radzie Ministrów półroczne sprawozdania ze swojej działalności. Niniejsze, ósme sprawozdanie obejmuje okres od 1 kwietnia do 30 września 2012 r.¹

Sprawozdanie Pełnomocnika Rządu składa się z trzech części i załącznika. Pierwsza część została poświęcona działaniom zewnętrznym Pełnomocnika Rządu. Druga część zawiera informacje nt. funkcjonowania międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro w Polsce i działań Pełnomocnika Rządu podejmowanych w zakresie ww. struktury. Ostatnia część przedstawia zakres prac analitycznych, w szczególności tych prowadzonych pod kierunkiem Pełnomocnika Rządu przez jego Biuro. Załącznik do sprawozdania stanowi tabela z informacjami nt. spotkań Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych, które odbyły się w okresie obejmującym niniejsze sprawozdanie oraz materiałów opracowanych przez ww. organy.

¹Pierwsze sprawozdanie obejmowało okres od 26 stycznia do 31 marca 2009 r., drugie od 1 kwietnia do 30 września 2009 r., trzecie od 1 października 2009 r. do 31 marca 2010 r., czwarte od 1 kwietnia do 30 września 2010 r., piąte od 1 października 2010 r. do 31 marca 2011 r., szóste od 1 kwietnia do 30 września 2011 r., siódme od 1 października 2011 r. do 31 marca 2012 r.

1 Działania zewnętrzne

1. Głównym zadaniem międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro przez Rzeczpospolitą Polską (dalej: struktury organizacyjnej)² jest przygotowanie, aktualizacja i realizacja *Narodowego Planu Wprowadzenia Euro* (NPWE). Opracowanie NPWE stanowi równocześnie jeden z filarów strategii integracji Polski ze strefą euro³. Uwzględnienie w tej strategii konieczności odpowiednio wczesnego rozpoczęcia dostosowań praktycznych i zapewnienia przejrzystości procesu integracji powinno umożliwić sprawną kontynuację procesu integracji Polski ze strefą euro w sytuacji, gdy zaistnieją warunki do określenia daty przyjęcia euro oraz sprzyjać efektywności tego procesu.

Przygotowany w 2011 r. dokument, przyjęty przez Radę Koordynacyjną, Komitet do Spraw Europejskich oraz przekazany przez Pełnomocnika Rządu do rozpatrzenia przez Komitetowi Rady Ministrów, koncentruje się na przedstawieniu warunków przyjęcia euro przez Polskę i wyznaczenia wiarygodnej daty integracji oraz zakresu niezbędnych praktycznych przygotowań dla wprowadzenia euro w Polsce. Zachodzące w Unii Europejskiej zmiany w zakresie ładu instytucjonalnego i zasad zarządzania gospodarczego, dotyczące w szczególności strefy euro, nie pozostały jednak bez wpływu na zawarte w NPWE rozstrzygnięcia, w szczególności w zakresie dostosowań prawnych. W związku z powyższym Pełnomocnik Rządu zdecydował o wstrzymaniu dalszych prac nad dokumentem, do momentu, gdy możliwe będzie jego uzupełnienie o implikacje ww. zmian dla procesu dostosowań do wprowadzenia euro w Polsce.

2. W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem kontynuowana była współpraca twinningowa w ramach projektu *Euro changeover in Poland – facilitating an efficient future transition to the euro in Poland*, realizowanego z wybranymi krajami strefy euro, tj. Austrią, Holandią i Słowacją oraz Komisją Europejską (pokrywającą koszty projektu). Współpraca ma na celu wymianę wiedzy i doświadczeń ekspertów zagranicznych zaangażowanych w proces integracji walutowej w swoim kraju z przedstawicielami polskiej struktury organizacyjnej. W okresie sprawozdawczym zrealizowanych zostało pięć spotkań z zakresu następujących obszarów merytorycznych: przygotowania administracji publicznej i dostosowania

²Struktura ta została ustanowiona *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie powołania Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do spraw Euro, Rady Koordynacyjnej oraz Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską* (Dz. U. Nr 195, poz. 1505, z późn. zm.).

³Filary te zostały zapisane w przyjętym przez Komitet ds. Europejskich *Narodowym Planie Wprowadzenia Euro* oraz w *Programie Konwergencji. Aktualizacja 2012* i dotyczą: (i) konwergencji nominalnej, (ii) konwergencji realnej i efektywności alternatywnych mechanizmów dostosowawczych, (iii) przygotowania praktycznego do wprowadzenia euro oraz (iv) stabilizacji sytuacji w strefie euro.

systemów informatycznych, dostosowania przedsiębiorstw niefinansowych, ochrona konsumentów oraz przygotowania do wprowadzenia banknotów i monet euro. Dwa z ww. spotkań odbyło się w formie misji zagranicznych ekspertów w Warszawie, a trzy w formie wizyty polskich przedstawicieli w Bratysławie i Hadze (szerzej: część 2 niniejszego *Sprawozdania*).

3. W dniu 6 lica br. w Warszawie, w Ministerstwie Finansów (MF), odbyło się czwarte wspólne posiedzenie gremiów *DirCom*⁴ i *EuroTeam*⁵, podczas którego pracownik Biura Pełnomocnika Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP (dalej: Biuro Pełnomocnika Rządu), reprezentujący Polskę w *DirCom* z ramienia MF, przedstawił prezentację podsumowującą działania informacyjne i badawcze prowadzone przez Biuro Pełnomocnika w ramach przygotowań procesu wprowadzenia euro w Polsce. W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele pozostałych państw członkowskich UE – w tym przede wszystkim państw z derogacją, reprezentanci Komisji Europejskiej i Europejskiego Banku Centralnego. Spotkanie poświęcone było tematowi komunikowania nt. euro w trudnych czasach kryzysu oraz dynamicznie – w jego wyniku – zmieniającego się systemu zarządzania gospodarczego w UE. W części przeznaczony wyłącznie dla członków *DirCom* odbyła się dyskusja nt. bieżących działań komunikacyjnych związanych z euro i Unią Gospodarczą i Walutową oraz kryzysem, prowadzonych przez poszczególne instytucje (ministerstwa finansów oraz banki centralne), których przedstawiciele wchodzi w skład *DirCom*.

Spotkanie *DirCom/EuroTeam* połączone było z międzynarodową konferencją *Conference on Economic Governance in the EU/ euro area – What lessons for Poland?*, zorganizowaną wspólnie przez Komisję Europejską i Biuro Pełnomocnika Rządu, która odbyła się 5 lipca br. w Narodowym Banku Polskim (NBP). Podczas konferencji został dokonany przegląd i ocena zmian w systemie zarządzania gospodarczego w UE ze szczególnym naciskiem na wpływ tych zmian na sytuację państw z derogacją, w tym Polski. Wśród prelegentów znaleźli się Pełnomocnik Rządu oraz Pełnomocnik Zarządu NBP ds. Wprowadzenia Euro, przedstawiciele: Komisji Europejskiej, Ministerstwa Finansów, Narodowego Banku Polskiego, Europejskiego Banku Centralnego, jednego z czołowych europejskich think-thanków oraz świata biznesu. W konferencji oprócz członków *DirCom* i *EuroTeam* wzięli również

⁴DirCom działa przy Dyrekcji Generalnej do Spraw Gospodarczych i Finansowych (DG ECFIN) Komisji Europejskiej. W jego skład wchodzi przedstawiciele ministerstw właściwych ds. finansów oraz banków centralnych państw Unii Europejskiej. Celem grupy jest międzynarodowa wymiana doświadczeń w zakresie kampanii informacyjnej na temat wspólnej waluty.

⁵EuroTeam został założony w 2006 r. przez Komisję Europejską. W jego skład wchodzi ok. 100 niezależnych specjalistów z różnych środowisk – naukowych, administracji publicznej, organizacji i sektora prywatnego, z krajów członkowskich Unii Europejskiej z derogacją, zajmujących się sprawami gospodarczymi i finansowymi. Członkowie grupy prowadzą wykłady, prelekcje, prezentacje skierowane do różnych odbiorców i zabierają publicznie głos na tematy związane z euro oraz Unią Gospodarczą i Walutową.

udział przedstawiciele wyższych organów struktury organizacyjnej (tj. Narodowego Komitetu Koordynacyjnego do Spraw Euro oraz Rady Koordynacyjnej).

4. W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem Pełnomocnik Rządu kontynuował działalność informacyjno-edukacyjną, polegającą na dostarczaniu rzetelnych informacji dotyczących ekonomicznych i praktycznych aspektów integracji Polski ze strefą euro. Elementem tych działań było w szczególności publikowanie informacji, materiałów i analiz dotyczących szeroko rozumianej integracji walutowej w internetowym serwisie Pełnomocnika Rządu www.euro.mf.gov.pl, skierowanym zarówno do obywateli zainteresowanych tą tematyką, jak i członków struktury organizacyjnej oraz udzielanie odpowiedzi na interpelacje poselskie oraz zapytania obywateli i dziennikarzy związane z integracją walutową i działaniami w tym zakresie.

10 lipca br. w Ministerstwie Finansów zorganizowano spotkanie Pełnomocnika Rządu z przedstawicielami mediów, mające na celu przedstawienie filarów integracji Polski ze strefą euro oraz wskazanie, że zmiana na stanowisku Pełnomocnika Rządu nie oznacza fundamentalnych zmian w jej zakresie. Pełnomocnik Rządu poinformował dodatkowo, że NPWE może wymagać pewnych uzupełnień w efekcie reform instytucjonalnych w strefie euro. W tym celu zasadne może się okazać, aby w przyszłym roku 1-2 Zespoły kontynuowały prace, w szczególności Zespół Roboczy ds. Dostosowań Prawnych.

W okresie objętym niniejszym sprawozdaniem Pełnomocnik Rządu uczestniczył w licznych spotkaniach związanych z przyszłością strefy euro m.in. z wicekanclerzem i ministrem gospodarki Niemiec. Pracownicy Biura Pełnomocnika brali natomiast aktywny udział w seminariach i konferencjach poświęconych kryzysowi i jego implikacjom dla integracji walutowej w Europie. W szczególności, we wrześniu Naczelnik Biura Pełnomocnika wzięła udział w charakterze prelegenta w konferencji *Perspectives of Economic and Monetary Integration in the World Economy. Where Is the Eurozone Heading?* zorganizowanej przez Uniwersytet Warszawski i NBP, gdzie przedstawiła prezentację nt. *Strategii integracji Polski ze strefą euro*. W kwietniu br. Biuro Pełnomocnika Rządu zorganizowało zaś seminarium pt. *Kryzys strefy euro – implikacje dla państw z derogacją* (szerzej: część 3 niniejszego *Sprawozdania*).

2 Działania struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro

1. W dniu 28 czerwca 2012 r. odbyło się jedenaste posiedzenie Rady Koordynacyjnej, organu mającego za zadanie współpracę z Pełnomocnikiem Rządu w zakresie monitorowania ewentualnych zagrożeń towarzyszących procesowi wprowadzania euro przez Polskę, koordynowanie prac Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych

oraz działań przygotowawczych do wprowadzenia euro. Na posiedzeniu Pełnomocnik Rządu omówił obecną sytuację w strefie euro i jej wpływ na proces integracji Polski ze strefą euro oraz przedstawił filary integracji zapisane w *Programie Konwergencji. Aktualizacja 2012* oraz w przyjętym przez Komitet ds. Europejskich NPWE. Podczas posiedzenia podsumowano również stan realizacji zadań przewidzianych do zakończenia w okresie czerwiec 2012 – czerwiec 2013 (Grupa II Etapu I), w szczególności współpracy twinningowej z Austrią, Holandią i Słowacją. Równocześnie, Rada Koordynacyjna uzgodniła konieczność przeprowadzenia dodatkowych analiz w zakresie uwarunkowań działań dostosowawczych jednostek samorządu terytorialnego do wprowadzenia euro w Polsce oraz zatwierdziła zmianę harmonogramu prac Zespołu Roboczego ds. Makroekonomicznych.

W okresie sprawozdawczym w trybie obiegowym Rada Koordynacyjna dokonała również zmieniany regulaminu Międzyinstytucjonalnych Zespołów Roboczych do spraw Przygotowań do Wprowadzenia Euro przez RP, harmonogramu prac Zespołu Roboczego ds. Dostosowań Prawnych oraz Grupy Zadaniowej ds. Stabilności Finansowej i Grupy Zadaniowej ds. Dostosowań Systemów Informatycznych w Administracji Publicznej. Wszystkie zmiany były związane z dostosowaniem częstotliwości posiedzeń, zakresu i terminów realizacji zadań ww. Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych do aktualnych uwarunkowań procesu przygotowań do wprowadzenia euro w Polsce.

2. W związku z czasowym zmniejszeniem intensywności prac struktury organizacyjnej, prace jej poszczególnych organów różniły się pod względem intensywności i charakteru (por. Załącznik).

Zgodnie z ustaleniami Narodowego Komitetu Koordynacyjnego z grudnia 2011 r. (por. [Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2012](#)), w ramach realizacji rekomendacji Pełnomocnika Rządu z lipca 2011 r. (zob. [Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2011](#)), Narodowy Bank Polski oraz wybrane Zespoły Robocze kontynuowały analizy porównawcze kosztów wprowadzenia euro według różnych scenariuszy (*big bang* i *madrycki*). Do tej pory zadanie zrealizowały Zespoły Robocze ds.: Ochrony Konsumentów (we wrześniu 2011 r.), Wprowadzenia Banknotów i Monet Euro, Sektora Finansowego, Przedsiębiorstw Niefinansowych oraz Strategii Komunikacyjnej (w czerwcu-lipcu br.).

W okresie sprawozdawczym, część Zespołów, zgodnie z przyjętymi założeniami czasowego zmniejszenia intensywności prac struktury organizacyjnej (por. [Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2012](#)) czasowo zakończyła swoją działalność, realizując uprzednio zadania przewidziane na ten etap

przygotowań. W szczególności, Zespół Roboczy ds. Wprowadzenia Banknotów i Monet Euro opracował materiały obejmujące przygotowanie propozycji planu wyboru wizerunków monet euro z polską stroną narodową oraz ustalenie możliwości i zakresu zliberalizowania przepisów dotyczących transportu oraz przechowywania monet.

Pozostałe organy struktury, kontynuowały prace nad realizacją zadań, niezbędnych do takiego przygotowania procesu przyjęcia euro, aby wejście w jego kolejną fazę odbyło się w sposób płynny (por. [Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2012](#)). W szczególności, Grupa Zadaniowa ds. Stabilności Finansowej prowadziła działania na rzecz zidentyfikowania potencjalnych narzędzi polityki makrostabilnościowej. Grupa Zadaniowa ds. Dostosowania Systemów Informatycznych w Administracji Publicznej pracowała nad stosownymi wytycznymi dla administracji publicznej. Zespół Roboczy ds. Strategii Komunikacyjnej opracował projekt koncepcji narodowej strony o euro, która miałaby stanowić załącznik do *Narodowej Strategii Komunikacyjnej*. Zespół Roboczy ds. Makroekonomicznych pracował zaś nad analizami regulacji i elastyczności rynku pracy i rynku produktów na tle państw strefy euro oraz oceną porównawczą ich instytucji wraz z propozycjami reform pożądaných z punktu widzenia integracji (szerzej: część 3 niniejszego *Sprawozdania*). Przewiduje się, że ww. zadania (z wyjątkiem Grupy Zadaniowej ds. Stabilności Finansowej) zostaną zrealizowane do końca br. Nie wyklucza się jednak wznowienia w 2013 r. prac niektórych Zespołów Roboczych, w szczególności Zespołu Roboczego ds. Dostosowań Prawnych. Strefa euro jest bowiem obecnie w trakcie reformy instytucjonalnej, której implikacje dla dostosowań Polski do wprowadzenia euro będzie należało przeanalizować.

Ponadto, działalność Zespołów Roboczych koncentrowała się na podejmowaniu działań mających na celu realizację spotkań eksperckich w ramach współpracy twinningowej z ekspertami z Austrii, Holandii i Słowacji (por. część 1 niniejszego *Sprawozdania*). W ramach realizacji współpracy twinningowej w okresie sprawozdawczym odbyło się 5 spotkań z partnerami twinningowymi. W kwietniu br. miało miejsce jednodniowe spotkanie twinningowe Zespołu Roboczego ds. Przedsiębiorstw Niefinansowych, w trakcie którego ekspert z Holandii przedstawił doświadczenia w zakresie dostosowań przedsiębiorstw niefinansowych do wprowadzenia euro, w tym ich przygotowań wewnętrznych oraz monitoringu cen, kodeksu etycznego. W maju br. odbyła się trzydniowa sesja szkoleniowa Zespołu Roboczego ds. Ochrony Konsumentów z ekspertami austriackimi, stanowiąca kontynuację marcowej wizyty tych ekspertów w Polsce. Zakres omawianych zagadnień obejmował m.in. tematykę podwójnej ekspozycji cen w walucie narodowej

i euro, monitoring cen (w tym zagadnienie tzw. *mystery shopping*), sankcje za nieprzestrzeganie przepisów dot. środków ochrony konsumentów w okresie przejścia na euro i procedury dot. skarg konsumenckich oraz zakres środków ochrony konsumentów w sektorze finansowym. W kwietniu oraz w czerwcu br. miały miejsce dwie wizyty ekspertów polskich na Słowacji związane z wprowadzeniem euro do obiegu gotówkowego. Podczas ww. spotkań omówione zostały kwestie dotyczące m.in. procedury wyboru strony narodowej monet euro, metod szacowania zapotrzebowania na banknoty i monety euro, transportu i przechowywania wprowadzanych oraz wycofywanych banknotów i monet, przygotowania i dystrybucji zestawów startowych monet euro oraz dostosowania bankomatów do wypłacania banknotów euro. W czerwcu br. odbył się również wyjazd studyjny na Słowację ekspertów Zespołu Roboczego ds. Administracji Publicznej oraz Grupy ds. Dostosowania Systemów IT w Administracji Publicznej. Podczas trzydniowego spotkania omawiano zagadnienia dotyczące dostosowań do wprowadzenia euro m.in. w samorządzie terytorialnym, statystyce.

3 Analizy

W okresie sprawozdawczym Biuro Pełnomocnika Rządu kontynuowało prace analityczne i badawcze związane z zagadnieniami integracji walutowej Polski ze strefą euro. Analizy wykonywane przez Biuro Pełnomocnika Rządu wykorzystywane były na bieżąco w pracy Pełnomocnika Rządu, międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro oraz w działaniach informacyjno-edukacyjnych Pełnomocnika Rządu.

1. Na początku każdego miesiąca Biuro Pełnomocnika Rządu publikuje *Monitor konwergencji nominalnej*, którego głównym celem jest przedstawienie aktualnego stanu wypełnienia przez Polskę i inne państwa Unii Europejskiej kryteriów konwergencji nominalnej: fiskalnego, stabilności cen, stóp procentowych oraz uczestnictwa w mechanizmie ERM II. Monitor zawiera m.in. szacunki bieżącej wartości referencyjnej dla kryterium stabilności cen i stóp procentowych wraz z odchyleniami poszczególnych państw od tej wartości, kalendarz wydarzeń związanych z kryterium fiskalnym oraz bieżące wartości miar zmienności kursowej (m.in. ERV; z ang. *exchange rate volatility*). W czerwcu br. w serwisie internetowym Pełnomocnika Rządu opublikowano dodatkowo dokument pt. *Dyskrecjonalność w zakresie interpretacji wybranych zasad koordynacji polityk gospodarczych w UE – wnioski dla Polski*, w którym zaprezentowany został komentarz do *Raportów o konwergencji 2012*, opublikowanych przez Komisję Europejską i Europejski Bank Centralny oraz do szczegółowych ocen sytuacji (ang. *In-depth reviews*)

przedstawionych przez Komisję Europejską w ramach procedury nierównowag makroekonomicznych. W dokumencie podkreślono w szczególności, iż wysoka dyskrecjonalność stosowania wprowadzonych reguł utrudnia państwom z derogacją prowadzenie działań ukierunkowanych na wypełnienie kryteriów konwergencji nominalnej.

2. W kwietniu br. Biura Pełnomocnika opublikowało pierwsze wydanie *Monitora stabilności strefy euro*, którego celem jest ocena stabilności strefy euro, stanowiącej jeden z filarów strategii integracji Polski ze strefą euro. W opracowaniu przedstawiono informacje dotyczące sytuacji gospodarczej, fiskalnej i kondycji sektora finansowego w wybranych krajach strefy euro oraz omówiono działania podejmowane na szczeblu globalnym, instytucji Unii Europejskiej oraz poszczególnych państw członkowskich UE, mające wpływ na stabilność obszaru wspólnej waluty.

W pierwszym numerze *Monitora* wskazano m.in. iż kryzys w strefie euro jest wynikiem narastających przez lata nierównowag w poszczególnych państwach członkowskich oraz nieefektywnego funkcjonowania instytucji unii walutowej. Stabilność strefy euro należy tym samym uznać za warunkową względem równowagi makroekonomicznej poszczególnych państw członkowskich, co implikuje konieczność wdrożenia oraz konsekwentnej realizacji głębokich reform strukturalnych oraz szybkiej konsolidacji fiskalnej. Równie ważne jest zwiększenie efektywności ram instytucjonalnych oraz systemu zarządzania gospodarczego UE i strefy euro oraz zagwarantowanie trwałej stabilności sektora finansowego. W konkluzjach wskazano, że dokonanie jednoznacznej oceny perspektyw ustabilizowania się strefy euro będzie możliwe dopiero po doprecyzowaniu i wdrożeniu działań podejmowanych zarówno na poziomie UE, jak i poszczególnych państw strefy euro.

3. 13 kwietnia br., w Ministerstwie Finansów odbyło się seminarium zorganizowane przez Biuro Pełnomocnika Rządu pt. *Kryzys strefy euro – implikacje dla państw z derogacją*. Seminarium skierowane było do przedstawicieli międzyinstytucjonalnej struktury organizacyjnej ds. wprowadzenia euro w Polsce oraz głównych ekonomistów rynkowych i przedstawicieli świata akademickiego. Podczas seminarium zostały zaprezentowane najważniejsze aspekty wpływu, jaki może wywrzeć bieżący kryzys w strefie euro na bilans kosztów i korzyści z przyjęcia euro dla państw, które są do tego zobowiązane. Prezentacja bazowała na opracowaniu autorstwa pracowników Biura Pełnomocnika pt. *EMU: the (post-)crisis perspective. Literature survey and implications for the euro-candidates*, opublikowanym w lutym 2012 r. w serii *MF Working Papers*. (por. [Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP, 2012](#)). W prezentacji przedstawiono jakościową analizę bilansu, wskazując, że jego pełne zrewidowanie i dostosowanie do nowej rzeczywistości gospodarczo-instytucjonalnej

będzie możliwe dopiero po zakończeniu zmian w architekturze instytucjonalnej UE i strefy euro oraz weryfikacji skuteczności nowych rozwiązań w praktyce.

Ww. artykuł został ponadto zaprezentowany przez pracowników Biura w ramach międzynarodowych konferencji naukowych: w czerwcu br. podczas konferencji *Europe in the World Economy: Beyond the Sovereign Debt Crisis* w Szkole Głównej Handlowej w Warszawie, a następnie (również w czerwcu br.) podczas międzynarodowych warsztatów INFER (*International Network for Economic Research*) pt. *The Euro: manage it or leave it! The economics, social and political costs of crisis exit strategies*, które odbyły się na Wydziale Ekonomii Uniwersytetu Gabriele d'Annunzio we Włoszech.

4. W I kwartale br. Biuro Pełnomocnika Rządu zainicjowało cykl badań, których celem jest uzupełnienie luk w literaturze zidentyfikowanych przy przygotowywaniu opracowania pt. *EMU: the (post-)crisis perspective. Literature survey and implications for the euro-candidates*. W rezultacie w trzecim kwartale 2012 r. w serii *MF Working Papers* opublikowano artykuł *Does the halo effect still hold? Implications for the euro-candidates from the analysis of the EA bond market – the crisis perspective*, stanowiący podsumowanie analizy ekonometrycznej zróżnicowania poziomu rentowności obligacji skarbowych krajów strefy euro, na której podstawie wyznaczono hipotetyczne wartości długoterminowych stóp procentowych krajów kandydujących do wejścia do strefy euro, w tym Polski. Wnioski z przeprowadzonej analizy wskazują, że z punktu widzenia rentowności obligacji skarbowych, przynależność do strefy euro byłaby korzystna zarówno dla Polski jak i innych krajów z derogacją. Wnioski z analizy roli nominalnego kursu walutowego PLN/EUR jako absorbera i generatora szoków dotyczących gospodarkę powinny zaś zostać przedstawione w I kwartale 2013 r.
5. Opublikowany w sierpniu ub.r. w serii *MF Working Papers* artykuł pracowników Biura Pełnomocnika Rządu pt. *Greek ricochet? What drove Poles' attitudes to the euro in 2009-2010* został zaprezentowany podczas dorocznej konferencji IAREP (*International Association for Research in Economic Psychology*), która odbyła się we wrześniu br. we Wrocławiu. . Od I kwartału 2012 r. toczą się ponadto prace nad aktualizacją badania, w której uwzględnione zostaną dane z badań opinii publicznej przeprowadzonych na zlecenie Ministerstwa Finansów we wrześniu 2011 r. (zaprezentowanych w formie opisowej w ww. trzecim numerze *Monitora opinii publicznej*) oraz w czwartym kwartale 2012 r.
6. W okresie sprawozdawczym Biuro Pełnomocnika Rządu aktywnie uczestniczyło w pracach związanych z wypracowaniem stanowiska Polski w zakresie aktualnych

zmian instytucjonalnych, w szczególności systemu zarządzania gospodarczego, w Unii Europejskiej i strefie euro. W ramach tych działań opiniowano m.in. dotychczasowe projekty dotyczące utworzenia tzw. unii bankowej oraz unii fiskalnej oraz przygotowywano notatki i wkłady do stanowisk w tym zakresie.

Równocześnie, jak wskazano w części 2 niniejszego *Sprawozdania*, w ramach działalności Zespołu Roboczego ds. Makroekonomicznych toczyły się prace nad dwoma opracowaniami: *Ocena porównawcza regulacji i elastyczności polskiego rynku produktów na tle państw strefy euro i propozycje reform pożądaných z punktu widzenia integracji* (projekt zrealizowany przez Ministerstwo Gospodarki) oraz *Ocena porównawcza instytucji i elastyczności polskiego rynku pracy na tle państw strefy euro i propozycje reform pożądaných z punktu widzenia integracji* (projekt realizowany przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej).

Wszystkie publikacje wymienione w sprawozdaniu oraz sprawozdania Pełnomocnika Rządu za poprzednie okresy sprawozdawcze dostępne są na stronie internetowej www.euro.mf.gov.pl.

Bibliografia

Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP (2011), *Rekomendacje w zakresie przygotowań do wprowadzenia euro w Polsce*, http://www.mf.gov.pl/{_}files{_/euro/aktualnosci/zalaczniki{_/do{_/newsow/rekomendacje{_/pelnomocnika{_/14.07.2011.2011.

Pełnomocnik Rządu ds. Wprowadzenia Euro przez RP (2012), *Sprawozdanie za okres od dnia 1 października 2011 r. do dnia 31 marca 2012 r. z działalności Pełnomocnika Rządu do Spraw Wprowadzenia Euro przez Rzeczpospolitą Polską*.

Załącznik: Działalność Zespołów Roboczych i Grup Zadaniowych w okresie od 1 kwietnia do 30 września 2012 r.

Organ struktury	Terminy posiedzeń	Frekwencja*	Opracowane materiały	Częstotliwość posiedzeń w okresie sprawozdawczym
Zespół Roboczy ds. Administracji Publicznej	25.04.2012 26-29.06.2012 10.07.2012 13.09.2012	7/12 ** 6/12 7/12	Sprawozdanie ze spotkania twinningowego	raz w miesiącu – do grudnia 2012 r.
Zespół Roboczy ds. Dostosowań Prawnych	12.06.2012 19.09.2012	12/20 8/20	–	nie rzadziej niż raz w półroczu – do czerwca 2012 r.
Zespół Roboczy ds. Makro - ekonomicznych	29.05.2012	6/8	Ocena porównawcza regulacji i elastyczności polskiego rynku produktów na tle państw strefy euro i propozycje reform pożądaných z punktu widzenia integracji	nie rzadziej niż raz w kwartale – do czerwca 2012 r., nie rzadziej niż raz w półroczu – od lipca do grudnia 2012 r.
Zespół Roboczy ds. Ochrony Konsumentów	09-11.05.2012	**	Sprawozdanie ze spotkania twinningowego	nie rzadziej niż raz w roku – do czerwca 2012 r.
Zespół Roboczy ds. Przedsiębiorstw Niefinansowych	19.04.2012 19.06.2012	** 9/9	Sprawozdanie ze spotkania twinningowego Analiza na temat kosztów i korzyści wprowadzenia euro dla przedsiębiorców, wynikających z przyjęcia dwóch różnych scenariuszy wprowadzenia euro w Polsce (scenariusz madrycki i scenariusz <i>big bang</i>)	nie rzadziej niż raz w roku – do czerwca 2012 r.

Organ struktury	Terminy posiedzeń	Frekwencja*	Opracowane materiały	Częstotliwość posiedzeń w okresie sprawozdawczym
Zespół Roboczy ds. Sektora Finansowego	19.06.2012	8/18	Analiza kosztów dla instytucji sektora finansowego wynikających z wprowadzenia euro do obiegu bezgotówkowego w zależności od wyboru scenariusza	nie rzadziej niż raz w roku – do czerwca 2012 r.
Zespół Roboczy ds. Strategii Komunikacyjnej	20.06.2012	4/15	Projekt Koncepcji Narodowej Strony o Euro Analiza porównawcza scenariuszy <i>big bang</i> i madryckiego z punktu widzenia prowadzenia kampanii informacyjnej	nie rzadziej niż raz w kwartale – do czerwca 2012 r.
Zespół Roboczy ds. Wprowadzenia Banknotów i Monet	16-17.04.2012 27-28.06.2012 20.06.2012	** ** 6/6	Sprawozdania ze spotkań twinningowych Propozycja planu wyboru wizerunków monet euro z polską stroną narodową Dokument podsumowujący możliwości i zakres zliberalizowania przepisów dotyczących transportu oraz przechowywania monet Analiza porównawcza scenariuszy <i>big bang</i> i madryckiego z punktu widzenia wprowadzenia do obiegu banknotów i monet euro	nie rzadziej niż raz w roku – do czerwca 2012 r.
Grupa Zadaniowa ds. Stabilności Finansowej	27.09.2012	5/9	–	nie rzadziej niż raz w kwartale – do czerwca 2013 r.

Organ struktury	Terminy posiedzeń	Frekwencja*	Opracowane materiały	Częstotliwość posiedzeń w okresie sprawozdawczym
Grupa Zadaniowa ds. Dostosowania Systemów Informatycznych w Administracji Publicznej	22.05.2012 26-29.06.2012 30.08.2012 25.09.2012	5/8 ** 4/8 2/8	Sprawozdanie ze spotkania twinningowego	nie rzadziej niż raz na dwa miesiące – do grudnia 2012 r.

* – liczba osób na posiedzeniu z prawem głosu / liczba osób wchodzących w skład Zespołu Roboczego albo Grupy Zadaniowej

** – spotkanie z ekspertami zagranicznymi w ramach współpracy twinningowej