



Służba Celna RP

**STRATEGIA DZIAŁANIA SŁUŻBY CELNEJ
W ZAKRESIE ZWALCZANIA PRZEMYTU
WYROBÓW TYTONIOWYCH
W LATACH 2009 – 2011**

**CELE STRATEGICZNE, CELE POŚREDNIE,
DZIAŁANIA SŁUŻĄCE OSIĄGNIĘCIU CELÓW**

WARSZAWA, STYCZEŃ 2009 r.

ZNACZENIE SKRÓTÓW UŻYWANYCH W ZAŁĄCZNIKU

PC	Departament Polityki Celnej
CA	Departament Kontroli Celno – Akcyzowej i Kontroli Gier
SC	Departament Służby Celnej
IC	Izby Celne
KGZ	Krajowa Grupa Zadaniowa ds. Wyrobów Tytoniowych

CEL STRATEGICZNY I

Ograniczenie podaży na rynku krajowym wyrobów tytoniowych pochodzących z nielegalnych źródeł.

CEL POŚREDNI 1.1: Ograniczenie przemytu wyrobów tytoniowych na obszar Polski.					
MIERNIK OSIĄGNIĘCIA CELU: Wzrost ilości ujawnianych przez Służbę Celną wyrobów tytoniowych o 10% w każdym kolejnym roku.					
l.p.	Działanie	Termin realizacji	Miernik osiągnięcia celu	Odpowiedzialność za realizację	Uwagi
1.	Zwiększenia liczby funkcjonariuszy wykonujących kontrole fizyczne oraz zadania specjalistyczne	Sukcesywnie do 31.12.2011	Racjonalizacja zatrudnienia poprzedzona szczegółowym opisem stanowisk, skutkująca przesunięciami funkcjonariuszy z innych komórek organizacyjnych do pionu kontroli oraz w razie potrzeby naborem zewnętrznym.	IC, SC	
2.	Doposażenie drogowych przejść granicznych w stacjonarne / przestawne urządzenia RTG, umożliwiające prześwietlanie pojazdów samochodowych, oraz w sprzęt specjalistycznych do kontroli miejsc trudnodostępnych (fibroskopy, detektory przemytu, gęstościomierze)	Sukcesywnie do 31.12.2011	Na określonych przejściach granicznych funkcjonują urządzenia RTG.	SC, IC	
3.	Wyposażenie kontrolnych grup mobilnych podległych IC umiejscowionych przy zachodniej i południowej granicy państwa w urządzenia RTG do prześwietlania środków przewozowych i ładunków.	Sukcesywnie do 31.12.2011	Kontrole dokonywane na drogach są wspomagane przez urządzenia RTG.	IC, SC	
4.	Wyposażenie newralgicznych, kolejowych przejść granicznych w urządzenia RTG, umożliwiające prześwietlanie wagonów kolejowych i kontenerów na platformach kolejowych bez zatrzymywania ruchu pociągu.	Sukcesywnie do 31.12.2011	Na określonych przejściach granicznych funkcjonują urządzenia RTG.	SC, IC	

5.	Wdrożenie systemu szkolenia dla funkcjonariuszy z zakresu rozpoznawania i interpretacji obrazów z urządzeń prześwietlających RTG.	Sukcesywnie do 31.12.2011	Wzrost ujawnień przemycanych papierosów w wyniku prześwietlenia urządzeniami RTG.	CA, S.C., IC	
6.	Zwiększenie nadzoru nad jednostkami pływającymi oraz nad portami i przystaniami (rybackimi i jachtowymi).	01.06.2010	Wzrost ujawnień przemycanych papierosów na jachtach, statkach wycieczkowych i kutrach rybackich oraz w portach i przystaniach.	CA, IC	
7.	Zwiększenie liczby psów służbowych do wykrywania wyrobów tytoniowych.	ciągle	Wzrost ujawnień wyrobów tytoniowych w środkach przewozowych oraz przesyłkach pocztowych i kurierskich	IC, SC	<i>Konieczne jest stworzenie systemu monitorowania efektywności wykorzystywania psów służbowych</i>
8.	Doskonalenie współpracy ze Strażą Graniczną oraz Policją w zakresie zwalczania przemytu wyrobów tytoniowych.	31.12.2009	Zwiększenie ilości ujawnianych papierosów w wyniku wspólnych kontroli lub przekazywanych informacji.	IC	

CEL POŚREDNI 1.2: Zwiększenie skuteczności kontroli.

MIERNIK OSIĄGNIĘCIA CELU: Wzrost ilości zajętych papierosów o 10% w każdym kolejnym roku.

l.p.	Działanie	Termin realizacji	Miernik osiągnięcia celu	Odpowiedzialność za realizację	Uwagi
1.	Skoordynowanie współpracy pomiędzy KGZ, wydziałami zarządzania ryzykiem a wydziałami zwalczania przestępczości.	Działania ciągle	Zwiększenie skuteczności typowania do kontroli, dokonywanych w oparciu o analizę ryzyka.	IC	
2.	Monitorowanie ujawnień oraz analiza działalności grup przestępczych, trudniących się przemytem wyrobów tytoniowych.	Sukcesywnie do 31.12.2011	Coroczny raport o zagrożeniach przemytem wyrobów tytoniowych, obejmujący szczegółowa analizę dokonanych ujawnień oraz działania zidentyfikowanych grup przestępczych	KGZ	

			i stosowanych przez nie metod.		
3.	Doskonalenie współpracy z Policją w zakresie przeciwdziałania nielegalnej produkcji papierosów.	Działania ciągłe	Zwiększenie ilości ujawnianych papierosów w wyniku wspólnych kontroli lub przekazywanych informacji.	IC	
4.	Nawiązywanie i rozwijanie współpracy z operatorami poczty i firm kurierskich pod kątem identyfikacji przesyłek mogących zawierać towary nielegalne.	31.12.2010	Podpisane porozumienia o współpracy. Zwiększenie ilości ujawnianych papierosów w wyniku wymiany informacji.	PC, CA, IC	

CEL POŚREDNI 1.3: Ograniczenie nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi na obszarze Polski.**MIERNIK OSIĄGNIĘCIA CELU: Utrzymanie na poziomie 8% udziału papierosów z nielegalnych źródeł w krajowym rynku tytoniowym.**

l.p.	Działanie	Termin realizacji	Miernik osiągnięcia celu	Odpowiedzialność za realizację	Uwagi
1.	Zwiększenie nadzoru w miejscach obrotu nielegalnymi wyrobami tytoniowy. Opracowanie i wdrożenie nowej procedury kontroli.	31.12.2010	Zwiększenie ilości kontroli poprzedzonych analizą ryzyka i ukierunkowanych na podmioty dokonujące obrotu nielegalnymi papierosami. Zwiększenie ilości kontroli prewencyjnych przeprowadzonych w miejscach handlu nielegalnymi wyrobami tytoniowymi.	IC	
2.	Zwiększenie skuteczności kontroli firm dokonujących sprzedaży detalicznej wyrobów tytoniowych w kraju. Opracowanie i wdrożenie nowej procedury kontroli.	31.12.2011	Zwiększenie ilości kontroli poprzedzonych analizą ryzyka i ukierunkowanych na podmioty dokonujące obrotu nielegalnymi papierosami.	CA, IC	
3.	Zwiększenie skuteczności kontroli firm sprzedających wyroby tytoniowe do obszarów i stref wolnocłowych. Opracowanie i wdrożenie nowej procedury kontroli.	31.12.2009	Zwiększenie ilości kontroli poprzedzonych analizą ryzyka i ukierunkowanych na podmioty dokonujące obrotu nielegalnymi papierosami.	CA, IC	
4.	Zwiększenie nadzoru nad likwidacją zajętych wyrobów tytoniowych.	31.12.2009	Opracowanie i wdrożenie nowej procedury nadzoru nad likwidacją zajętych wyrobów tytoniowych.	PC	
5.	Wymiana informacji z Policją i Strażą Graniczną o miejscach magazynowania i dystrybucji wyrobów tytoniowych pochodzących z przemytu.	Działanie ciągłe	Zwiększona ilość ujawnień w miejscach magazynowania i dystrybucji wyrobów tytoniowych pochodzących z przemytu, opartych na przekazywanych informacjach.	CA, IC, KGZ	

CEL STRATEGICZNY II

**Przeciwdziałanie przemytowi wyrobów tytoniowych przez terytorium Polski,
jako kraju tranzytowego,
do innych krajów UE.**

CEL POŚREDNI 2.1: Ograniczenie nielegalnego przewozu wyrobów tytoniowych przez terytorium Polski. MIERNIK OSIĄGNIĘCIA CELU: Wzrost liczby ujawnianych przez Służbę Celną przypadków nielegalnego przewozu wyrobów tytoniowych o 10% w każdym kolejnym roku.					
l.p.	Działanie	Termin realizacji	Miernik osiągnięcia celu	Odpowiedzialność za realizację	Uwagi
1.	Wprowadzenie profilowanych kontroli na drogach publicznych wewnątrz kraju, ze szczególnym uwzględnieniem dróg prowadzących do granicy z Niemcami, Czechami oraz do terminali promowych (kierunek Szwecja, Norwegia).	31.12.2009	Kontrole są prowadzone w oparciu o analizę ryzyka i ukierunkowane na podmioty dokonujące obrotu nielegalnymi papierosami.	IC	
2.	Wprowadzenie profilowanych kontroli towarowych przewozów kolejowych kierowanych do innych państw UE w oparciu o analizy dokonane przez wydzielone zespoły w wydziałach ZR	31.12.2009	Kontrole są prowadzone w oparciu o analizę ryzyka i ukierunkowane na podmioty dokonujące obrotu nielegalnymi papierosami.	CA, IC	
3.	Zwiększenie efektywności kontroli przesyłek transportowanych przez operatorów pocztowych i firmy kurierskie.	31.12.2009	Zwiększenie ilości kontroli poprzedzonych analizą ryzyka i ukierunkowanych na operatorów pocztowych i firmy kurierskie.	CA, IC	

CEL POŚREDNI 2.2: Doskonalenie współpracy z administracjami celnymi innych państw UE.**MIERNIK OSIĄGNIĘCIA CELU: Wzrost ilości ujawnień, dokonanych w oparciu o informacje przekazane przez administracje celne innych państw UE.**

I.p.	Działanie	Termin realizacji	Miernik osiągnięcia celu	Odpowiedzialność za realizację	Uwagi
1.	Doskonalenie współpracy z Niemcami, Czechami, Słowacją i Litwą.	Działanie ciągłe	Wzrost ilości ujawnień, dokonanych w oparciu o informacje pochodzące z wymiany informacji.	PC, CA, IC	
2.	Utworzenie na granicy z Litwą wspólnego polsko-litewskiego Punktu Kontaktowego służb mundurowych celem poprawy obiegu i wymiany informacji	31.12.2009 r.	Wzrost wykrywalności prób przemytu papierosów na szlaku VIA BALTICA	Szef S.C., IC w Białymstoku	
3.	Doskonalenie współpracy z OLAF w zakresie wymiany informacji o zagrożeniach oraz o ujawnieniach w zakresie przemytu wyrobów tytoniowych.	Działanie ciągłe	Wzrost ilości ujawnień, dokonanych w oparciu o informacje przekazane przez administracje celne innych państw UE.	PC, CA, IC, KGZ	
4.	Zacieśnienie współpracy i wymiany informacji z EUROPOL-em,	2009 r.	Powołanie oficera łącznikowi do EUROPOL-u.	CA	
5.	Uczestnictwo w międzynarodowych operacjach celnych.	Działanie ciągłe	Zwiększenie udziału Służby Celnej we wspólnych działaniach służb celnych Unii Europejskiej i państw trzecich.	CA, PC, IC	

CEL STRATEGICZNY III

Uzyskanie społecznego poparcia dla realizacji strategii.

CEL POŚREDNI 3.1: Podjęcie kampanii medialnej.					
MIERNIK OSIĄGNIĘCIA CELU: Wzrost świadomości społecznej.					
l.p.	Działanie	Termin realizacji	Miernik osiągnięcia celu	Odpowiedzialność za realizację	Uwagi
1.	Uświadomienie społeczeństwu przestępczego charakteru przemytu i jego negatywnych skutków dla społecznych i gospodarczych interesów państwa.	Działanie ciągłe	Wzrost świadomości społecznej, potwierdzony wynikami sondaży.	PC, SC	
2.	Uświadomienie społeczeństwu przyczyn podwyżek stawek podatku akcyzowego, jako realizacji zobowiązań wynikających z członkostwa Polski w UE, w zakresie zrównywania stawek podatku oraz realizacji polityki pro – zdrowotnej.	Działanie ciągłe	Wzrost świadomości społecznej, potwierdzony wynikami sondaży.	PC, S.C., AE	